



MEMORIA

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS AÑO 2023



Deputación DA CORUÑA

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

I.	INTRODUCCIÓN.....	2
II.	NORMATIVA APLICABLE.....	6
II.1	NORMATIVA XERAL.....	6
II.2	NORMATIVA PROPIA DA DEPUTACIÓN PROVINCIAL DE CORUÑA.....	6
III.	ORGANIZACIÓN E MEDIOS.....	7
III.1	ORGANIZACIÓN.....	7
III.2	MEDIOS PERSOAIS.....	9
III.3	PROCEDEMENTOS DE CONSULTAS NA ÁREA ECONÓMICA.....	12
III.4	CONVENIO DEPUTACIÓN - COSITAL A CORUÑA.....	13
III.5	ESPAZO SAEM EN WEB.....	14
III.6	OUTRAS ÁREAS DE COLABORACIÓN COS CONCELLOS.....	16
IV	ACTUACIÓN SAEM DO ANO 2023.....	26
IV.1	EMISIÓN DE INFORMES.....	27
IV.2	RESOLUCIÓN DE CONSULTAS EN TEMPO REAL.....	28
IV.2.1	CONSULTAS EVACUADAS NA ÁREA DE INTERVENCIÓN.....	28
IV.2.2	CONSULTAS NA ÁREA DE XESTIÓN DE RECURSOS HUMANOS.....	34
IV.3	ACTIVIDADES DE FORMACIÓN.....	38
IV.3.1	XORNADAS FORMATIVAS PLAN PREMADECOR.....	38
IV.3.2	ACTUACIÓN COMPLEMENTARIAS.....	39
IV.4	PROXECTOS SINGULARES DE ASISTENCIA A EELL DA PROVINCIA.....	39
IV.4.1	NOVO PROXECTO DE EVOLUCIÓN DO PROGRAMA DE XESTIÓN DE RRHH E NÓMINAS GINPIX7 Á CONTORNA SAVIA CLOUD PARA OS CONCELLOS E ENTIDADES LOCAIS DA CORUÑA.....	39
IV.4.2	PLAN PREMADECOR. PLAN ANTIFRAUDE DA DEPUTACIÓN DA CORUÑA. POSIBILIDADE DE ADHESIÓN DOS CONCELLOS DA PROVINCIA.....	40
IV.4.3	PROXECTO DE ELABORACIÓN E ACTUALIZACIÓN DOS INVENTARIOS MUNICIPAIS CON INTEGRACIÓN EN GPA (XESTIÓN PATRIMONIAL DE ACTIVOS) E, COA EIEL (ENQUISA DE INFRAESTRUTURA DE EQUIPAMENTOS LOCAIS).....	46
IV.5	ORDENANZAS MUNICIPAIS.....	52
IV.6	COLABORACIÓN CON OUTRAS ADMINISTRACIÓN.....	57
IV.7	ELABORACIÓN DE CONTIDOS ACTUALIZADOS WEB.....	62
IV.8	IMPULSO DA COLABORACIÓN TRANSVERSAL DA ASISTENCIA A CONCELLOS MEDIANTE A DIPONIBILIDADE DAS DISTINTAS ÁREAS ADMINISTRATIVAS PROVINCIAIS.....	63
IV.9	PROCEDEMENTOS DE AVALIACIÓN E MELLORA DO SERVIZO.....	67
IV.10	EXPLORACIÓN DE CANLES DE INFORMACIÓN COMPLEMENTARIAS.....	67
V	CONSIDERACIÓN FINAIS.....	68

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

I. INTRODUCCIÓN.

O Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Municipios cumpre un ano máis o seu compromiso de presentación da Memoria Anual relativa ás actividades desenvolvidas durante o exercicio 2023 perante o Pleno da corporación no primeiro trimestre do exercicio seguinte, tal e como ven facéndose dende o ano 2020. A presente Memoria anual ten como obxectivo trasladar ao pleno corporativo o informe de xestión do servizo co ánimo de describir o seu funcionamento e o alcance das súas accións e actividades, no marco das competencias en materia de Asistencia nas diversas áreas atribuídas polo ordenamento vixente ás deputacións provinciais.

Este Servizo se consolida como una peza esencial nas funcións de asesoramento e colaboración das entidades locais da provincia en tódolos ámbitos de actuación administrativa, coa firme e constante vontade de dotar de contido á previsión configurada no artigo 36.1b) da Lei 7/1985 reguladora das bases de réxime local, que establece como competencias propias da deputación as de asistencia e cooperación económica aos concellos, especialmente aos de menor capacidade económica e de xestión, pero sen renunciar á extensión da colaboración ao resto das entidades locais da provincia.

Se constata a evidencia do compromiso da Deputación da Coruña na responsabilidade no desenvolvemento deste labor, con obxectivos de eficacia e implicación institucional tanto a nivel técnico como humano, propiciando, deste xeito, a posta a disposición das entidades locais tanto da creación e/ou actualizacións das ferramentas e programas técnicos e informáticos -que seguen a dar solución ás inesgotables demandas dunha administración local en continua evolución-, como dun organigrama provincial ao dispor dos concellos que posibilite a satisfacción das eventualidades que nelas xurdan nas áreas de cooperación xurídica, económica e técnica. Este obxectivo unicamente pode asumirse dende a coordinación do persoal provincial da totalidade das áreas de xestión integradas no organigrama provincial.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Deste xeito, e para a consecución destes obxectivos estratéxicos da institución, resulta inevitable non só fomentar a implicación do persoal da organización, sino tamén o respaldo decidido das unidades xestoras para posibilitar a actualización, innovación e adaptación deste servizo para satisfacer as demandas que o mudable escenario normativo e tecnolóxico converten en esixencias; e todo isto, co propósito de facilitar o cumprimento das tarefas coas maiores garantías de calidade, celeridade e eficacia, promovendo a colaboración e coordinación entre as distintas áreas de xestión provincial.

O cambio do modelo na filosofía que inspira a caracterización do servizo como unha asistencia integrada e integradora por parte da totalidade das áreas provinciais, tivo o seu fito inicial no Plan de reorganización 2013, que xirou sobre dúas ideas fundamentais: o sistema de traballo en rede cos concellos, e a especialización e profesionalización dos recursos humanos, pasando dun modelo centralizado nun único e específico servizo de asistencia, a un sistema de asesoramento descentralizado onde todos os recursos humanos da entidade -con independencia da unidade administrativa de adscrición- se poñen ao dispor dos concellos da provincia.

O segundo fito desta evolución constituíuno o Plan de emprego 2013-2015, no que o Servizo de Asistencia Económica pasou a formar parte da Área de Intervención coa denominación de Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos, integrada por dous seccións inicialmente, á que se incorporou con posterioridade unha terceira sección que presta asistencia na xestión e elaboración da nómina do persoal dos concellos.

Dende unha perspectiva institucional, e como consecuencia do entorno socioeconómico, se segue a perseverar no propósito da cobertura do mantemento e mellora dos servizos básicos municipais que teñen maior relevancia no benestar económico e social da cidadanía da provincia; nesta liña, destaca a articulación dos Plans POS+ e PEL -ademais doutros complementarios- para garantir o desenvolvemento económico e sostido dos concellos. As grandes liñas de actuación neste eido poden sintetizarse nas seguintes:



SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

- POS+2023, que continúa na liña iniciada no POS+ 2022 en relación cos Plans dos anos anteriores:

Neste POS+2023, o mesmo que no POS+2022, elimínase das Bases o obxecto denominado “*Pago a provedores*” contemplado nas Bases do POS+2017 a 2021, que obrigaba aos concellos a destinar en primeiro lugar a cantidade asignada nestes Plans ao pago das súas débedas con provedores. Polo tanto, para acadar as finalidades deste POS+2023, os concellos poderán solicitar a aplicación da achega e o préstamo provincial asignado aos seguintes obxectos:

- GASTO CORRENTE. O concello pode destinar a “achega provincial 2023”, ou excepcionalmente a “achega provincial 2022” no suposto previsto no último parágrafo da Base 2.1, ao financiamento dos seus gastos correntes devindicados durante o exercicio 2023 na prestación dos servizos de competencia municipal obrigatorios, sen límite ningún.
 - REALIZACIÓN DE INVESTIMENTOS. O concello poderá destinar a “achega provincial 2023” e a “achega provincial 2022” ao financiamento de investimentos de competencia municipal. Cada investimento deberá imputarse soamente a un destes tipos de achega provincial, sen que para estes efectos poidan sumarse as distintas achegas.
 - REDUCIÓN DA DÉBEDA DO CONCELLO CON ENTIDADES FINANCEIRAS. Por outra parte, no que se refire ao “préstamo provincial 2023”, o concello unicamente poderá aplicalo a reducir o seu endebedamento con entidades financeiras non procedentes dos mecanismos de financiamento de pago a provedores de carácter estatal.
 - GASTOS SOCIAIS. O concello poderá destinar a “achega provincial 2023 extraordinaria” ao financiamento dos gastos sociais, a través do “*POS+Adicional 1/2023 para gastos sociais extraordinarios do exercicio 2023*”.
- Programas integrados no PEL Reactiva que puxo en marcha novas liñas de actuación co obxecto de axudar aos concellos, ás microempresas e persoas traballadoras autónomas do ámbito provincial, a paliar os efectos económicos negativos derivados da crise.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

- Programas dentro do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia iniciados no 2023.
 - **Programa de Plans de Sostibilidade Turística en Destino.**
Os Plans Territoriais elabóranse mediante un proceso participativo e de colaboración entre as administracións públicas competentes e os diferentes actores públicos e privados do ecosistema turístico do destino.
 - **Vía Verde Compostela-Tambre- Lengüelle**
Acondicionamento de antigos trazados ferroviarios en desuso para ser percorridos por viaxeiros diferentes aos que as transitaron antes: cicloturistas , camiñantes e persoas con mobilidade reducida.
 - **Ecosistema dixital do sector audiovisual de Galicia (EDAGA)**
O obxectivo é impulsar a creación dunha infraestrutura e dotación do equipamento dixital necesario para converter Galicia é en especial a provincia da Coruña, nun polo audiovisual de referencia a nivel nacional.

A situación actual, esixiu no exercicio 2023 a continuidade na prestación por parte do SAEM desta actividade de colaboración coas iniciativas que se aplicaron a nivel institucional coa finalidade, tanto de aliviar as consecuencias de índole socioeconómica xerada, como de recuperar o tecido empresarial da provincia, e garantir, en última instancia, a efectiva prestación dos servizos básicos esenciais encomendados ás entidades locais da provincia.

A continuación, relaciónanse os aspectos máis relevantes explicativos da natureza e o ámbito da actividade de asistencia económica a concellos e a outras entidades locais da provincia durante o exercicio 2023.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

II. NORMATIVA APLICABLE

II.1. NORMATIVA XERAL

- 1º Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local (artigos. 4, 26 ,31 e 36) modificada por Lei 27/2013, do 30 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da administración local.
- 2º Lei 5/1997, do 22 de xullo, de administración local de Galicia.
- 3º Real decreto legislativo 781/1986, do 18 de abril, polo que se aproba o Texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local.
- 4º Real decreto 424/2017 de réxime xurídico do control interno nas entidades do sector público local.

II.2. NORMATIVA PROPIA DA DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA

- 1º- Regulamento de asistencia xurídica, económica e técnica aos entes locais do 11 de outubro de 1988, publicado no BOP núm. 245 do 25 de outubro de 1988.
- 2º- Bases específicas da asistencia económica aos concellos e procedemento Subtel SAEM-INFORMES, publicado no BOP nº 24 do 4 de febreiro de 2019.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

III. ORGANIZACIÓN E MEDIOS

III.1. ORGANIZACIÓN

A organización do servizo configúrase dentro da Xefatura de Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos, que á súa vez queda integrada dentro da Intervención Provincial (“*Intervención Xeral e Xestión Económico-Financeira*”).

O Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos ten como obxectivo, tal e como sinala o seu regulamento orgánico, "*calquera tipo de asesoramento económico-financeiro (contestación de consultas, comunicacións e visitas informativas, redacción de informes, estudos, ditames e propostas de resolución de índole económica)*", baixo os principios básicos de supletoriedade e complementariedade, así como de petición municipal.

O asesoramento económico-financeiro e orzamentario préstase polo persoal do servizo en función das súas dispoñibilidades persoais, -agás que a peculiaridade da cuestión formulada requira un ditame de expertos alleos-, e versará, entre outras, sobre materias tales como:

- Xestión orzamentaria (colaboración na formación dos expedientes de orzamentos, modificacións orzamentarias e liquidación).
- Conta xeral (as relacionadas con aspectos xurídicos -non as do programa contable-).
- Asesoramento en materia de fiscalización de expedientes.
- Asesoramento en materia de contratación e patrimonio.
- Mantemento e actualización dos contidos do Portal WEB SAEM Deputación da Coruña, coa divulgación de contidos económico financeiros (normativos, xurisprudenciais e doutriniais).
- Indicadores económicos e análises orzamentarias.
- Réxime e expedientes de operacións de endebedamento.
- Asistencia nos expedientes de ordenanzas fiscais e non fiscais.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

- Plans de disposición de fondos e orzamentos de tesourería.
- Colaboración cos municipios na tramitación de expedientes administrativos relativos a cuestións orzamentarias, plans de saneamento e económico financeiros, acordos de non dispoñibilidade e a súa adecuación ó escenario vixente de suspensión de regras fiscais.
- Asistencia e asesoramento na xestión da nómina do persoal ao servizo dos concellos.
- Colaboración nas actuacións de control financeiro.
- Colaboración na procura do cumprimento dos requirimentos de información de diversa natureza solicitada pola Administración do Estado, da Comunidade Autónoma, Tribunal de Contas e Consello de Contas.
- Colaboración coas entidades locais nas súas relacións co Consello de Contas, fomentando a creación a través deste servizo provincial dun canle permanente de comunicación áxil, dinámico e eficaz entre as entidades locais e o organismo de control autonómico,
- E, en xeral, todas as referidas ao exercicio da actividade económica económico-orzamentaria, tanto na súa vertente administrativa como na institucional.

Por outra banda, o Servizo de Asistencia Económica propónse ter uns obxectivos complementarios moito máis ambiciosos, xa que se deseña como vínculo de información recíproco, estable e continuo, de xeito que a súa funcionalidade e utilidade implique a intervención de todos os actores implicados, e é por isto que se lle pide aos concellos o compromiso da súa participación activa en beneficio da colectividade dos usuarios, de xeito que entre todos sexamos quen de construír un espazo de colaboración común que sirva de ferramenta para a consecución dunha xestión dos asuntos públicos áxil e con garantía de eficacia.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

III.2. MEDIOS PERSOAIS

Coordinación e dirección política

- VALENTÍN GONZÁLEZ FORMOSO, Presidente da Excm. Deputación Provincial da Coruña
- ANTONIO LEIRA PIÑEIRO, Comisión de Economía, Facenda, Especial de Contas, Persoal e Réxime Interior (xaneiro -agosto)
- JOSÉ RAMÓN RIOBOO CASTRO, Comisión de Facenda, Especial de Contas, Recursos Humanos e Avance Dixital. (setembro - decembro).
- JOSÉ BLAS GARCÍA PIÑEIRO, Comisión de Promoción Económica e Asistencia a Municipios (xaneiro-agosto)
- CRISTINA GARCÍA REY, Comisión de Plans Provinciais e Asistencia a Municipios (setembro-decembro)

Coordinación técnica-administrativa

- Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos configúrase como servizo adscrito á Intervención Xeral.

INTERVENCIÓN XERAL

- José Manuel Pardellas Rivera. Interventor Xeral
- José María Pérez Alvaríño. Viceinterventor
- Juan Bautista Suárez Ramos. Interventor adxunto
- Marcial Rodríguez Toajas. Interventor adxunto

Xefatura servizo Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos

- María José Vázquez Sesmonde.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

1. PORTAL SAEM E XESTIÓN ORZAMENTARIA, ESTABILIDADE, ESTUDOS E INFORMES (Sección I e Sección II)

SECCIÓN I

- María Ángeles Casal Pérez. Xefa da sección de Orzamentos
- María del Carmen Dono Gómez. Xefa de negociado
- Beatriz Díaz Canedo. Administrativa

SECCIÓN II

- Pilar Astray Vázquez. Xefa da sección SAEM
- Gerardo Ulfe Calvo. Técnico financeiro tributario
- Hilda García López. Técnica de xestión
- Alberto Vázquez Docampo. Administrativo

2. XESTIÓN DE INCIDENCIAS PROGRAMA GINPIX NÓMINAS (Sección III)

- María Rosón Porto. Xefa da sección.
- M^a Carmen Pardo Fernández. Xefa de departamento.
- Cristina Cendán García. Asesora técnica



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Con carácter complementario, outros ámbitos de colaboración destacada nas funcións de asistencia a concellos por parte dos servizos provinciais son os seguintes:

A) ASISTENCIA XURÍDICA

SECRETARÍA XERAL
ASESORÍA E ASISTENCIA XURÍDICA
PATRIMONIO E CONTRATACIÓN

B) ASISTENCIA TÉCNICA

SERVIZO DE ASISTENCIA TÉCNICA A CONCELLOS

C) ASISTENCIA SERVIZOS PROVINCIAIS

- **SERVIZO DE CONTABILIDADE** : Xestión de incidencias do programa de contabilidade e xestión de facturas e documentos contables (SICALWIN E FIRMADOC)
- **TESOURERÍA E XESTIÓN DE TRIBUTOS E RECADACIÓN** : Asistencia técnica na xestión recadatoria e tributaria, singularmente no exercicio da delegación de tales competencias na Deputación
- **XESTIÓN DE PLANS PROVINCIAIS** : Asistencia na xestión e tramitación dos plans provinciais
- **SERVIZO DE INFORMÁTICA E ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA** : Xestión de incidencias xerais de contido técnico e xestión de incidencias (programa TeDEC)
- **SERVIZO DE SISTEMAS E SOPORTE** : xestión de incidencias a través da aplicación PROACTIVA
- **SERVIZO DE PLANIFICACIÓN E XESTIÓN DE RECURSOS HUMANOS**: Asistencia en materia de xestión de recursos humanos, en especial neste exercicio no referente aos procesos de estabilización



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

III.3. PROCEDEMENTOS DE CONSULTAS NA ÁREA ECONÓMICA

Coa finalidade de homoxeneizar os procedementos das solicitudes de asistencia económica dos concellos, diferenciando as consultas en función da súa natureza, de forma que permita deixar constancia en todo caso dos seus contidos e pronunciamentos, continúan vixentes os seguintes procedementos:

a) *Procedemento específico e singular en SUBTEL (Asistencia Económica)*: Solicitud de informes na área de colaboración económico-financiera e orzamentaria, respecto de asuntos de especial transcendencia ou complexidade que requiran a formalización da resposta mediante a emisión dun informe específico.

b) *Procedemento CAU, PROACTIVANET*: Procedemento para a solicitude de pronunciamento por parte do SAEM sobre consultas que non requiran da formalidade dun expediente administrativo, pero respecto das que se demande a colaboración e asistencia da Deputación, tanto para a resolución de dúbidas, como para a fixación de criterios interpretativos da propia Deputación provincial sobre diversas materias neste ámbito.

A implementación de tales sistemas nos exercicios anteriores mostrou unha vez máis a súa efectividade, na procura da prestación polo SAEM dunha asistencia caracterizada polos requisitos de inmediatez, celeridade, e calidade. A observación das numerosas incidencias -resoltas de forma áxil e eficaz-, ou a actualización dos contidos e novas coa mesma celeridade que a normativa aprobada polas distintas administracións, mostra ás claras o acerto da normalización dos procedementos e o compromiso e vocación pública que informan a actividade de asistencia da totalidade dos servizos provinciais. Nesta circunstancia reside sen dúbida gran parte do reforzo do contido institucional da Deputación.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

III.4. CONVENIO DEPUTACIÓN-COSITAL A CORUÑA

Como consecuencia das novidades legislativas introducidas pola Lei 9/2017, de contratos do sector público e, singularmente, o Real decreto 424/2017 de réxime xurídico do control interno nas entidades do sector público local, constatouse a necesaria habilitación dun canle procedemental por parte da Deputación para posibilitar o adecuado exercicio por parte dos órganos de intervención das tarefas fiscalizadoras relativas á comprobación material dos investimentos, singularmente nos casos nos que se evidencie a necesidade de contar con coñecementos técnicos específicos e as entidades non podan asumir esa función por non contar no seu organigrama municipal co persoal técnico especializado.

Para lograr unha maior eficacia na xestión das actuacións de colaboración por parte do Servizo de Asistencia Técnica aos Municipios neste ámbito, e á vista dos resultados obtidos en exercicios anteriores, considerouse esencial seguir contando coa colaboración do Colexio Territorial de Secretarios, Interventores e Tesoureiros de Administración Local das Provincias da Coruña e Pontevedra (COSITAL Coruña e Pontevedra), como corporación de dereito público que representa os funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional na provincia, de forma que esta colaboración redunde na consecución dos obxectivos propostos e coadxuven ao eficaz exercicio das funcións que teñen encomendadas estes funcionarios.

Para isto, amplíase o ámbito obxectivo da prestación do Servizo de Asistencia Técnica a Concellos da Deputación ás funcións de colaboración e asistencia presencial aos órganos de intervención municipais no exercicio das funcións fiscalizadoras relativas á comprobación material dos investimentos a aqueles concellos pertencentes ao ámbito territorial da Provincia da Coruña cunha poboación inferior aos 20.000 habitantes e respecto daqueles investimentos aos que se refire o artigo 20.3 do Real decreto 424/2017 de réxime xurídico do control interno; isto é, cando o importe do investimento suxeito a comprobación material sexa igual ou superior aos 50.000 euros, con exclusión do imposto sobre o valor engadido.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

O Pleno e asinou durante este exercicio de 2023 un novo convenio con COSITAL A Coruña-Pontevedra que entrou en vigor con efectos 01/01/2023 e que será de aplicación no período 2023-2026 (xa que ten vixencia anual, prorrogable automaticamente ata un máximo de catro anos). A experiencia deste convenio demostrou e constatou o compromiso e implicación desta Deputación Provincial a través do Servizo de Asistencia Técnica a Municipios, con moi bos resultados que sen dúbida contribuíron para outorgar, durante a vixencia do Convenio, unha maior seguridade xurídica ás actuacións de comprobación material dos investimentos.

Na medida na que as dispoñibilidades persoais o permitan, recóllese a posibilidade de ampliación do ámbito subxectivo da prestación da asistencia técnica a concellos de maior poboación que a definida no convenio.

Dende a Área de Asistencia Técnica, infórmase que durante o exercicio 2023 se recibiron e atenderon 96 solicitudes de asistencia ás intervencións municipais para recepción de obras ou subministracións.

III.5. ESPACIO SAEM EN WEB

O Portal do Servizo de Asistencia Económica a Concellos da Deputación da Coruña, integrado na propia páxina Web provincial, continúa a súa vocación de constituír unha ferramenta de utilidade que contribúa á consecución do obxectivo estratéxico de impulso continuo e innovador para ofrecerlles aos concellos procedementos de natureza interactiva áxiles, útiles, e eficaces nas tarefas de asistencia e cooperación provincial.

Dende este servizo procurouse dar a maior información posible actualizada en cada momento a través do servizo de “NOVAS”, onde se plasmou o enorme esforzo do persoal do servizo para coordinar as actuacións cos concellos e servizos provinciais de cara a recoller un recompilatorio diario da inxente información de contido normativo que se está a producir; así, intégranse nesta carpeta cunha actualización permanente e diaria:



Deputación DA CORUÑA

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

- A normas legislativas estatais e autonómicas de moi diversas áreas administrativas (contratación, tributaria, xestión de persoal, servizos sociais, réxime de funcionamento dos órganos municipais, réxime orzamentario, etc..).
- As comunicacións de diversas institucións de relevancia como a FEMP, FEGAM, ORIESCON, AIREF, e en xeral de entidades, institucións e organismos pertencentes ás distintas administracións públicas.
- As instrucións e comunicacións do Tribunal de Contas e o Consello de Contas como órgano de control externo da Comunidade.
- Consultas, informes e comunicación do Ministerio de Facenda con incidencia orzamentaria, relativa ás revisión dos prazos e contidos das plataformas de rendición de contas e subministro de información de variada natureza.
- Informes da Avogacía do Estado sobre as interpretacións da normativa contractual.
- Alertas sobre procedementos, resumos de contidos normativos, ditames de tribunais administrativos de contratación e modificación de procedementos propios da Deputación -por mor da adaptación ás excepcionais condicións de procedementos de natureza especialmente tributaria-.

Neste labor difusora continúa a ser esencial e imprescindible a colaboración dos Concellos así como a cooperación singular do Colexio Oficial de Secretarios, Interventores e Tesoureiros de Administración Local de A Coruña-Pontevedra (COSITAL Coruña-Pontevedra).

Mantense pois a vocación de xeneralidade e universalidade que inspirou o nacemento deste portal, perseverando na súa vocación de estender o seu ámbito de colaboración nunha dobre perspectiva:

- a) Exterior, referida ás institucións do ámbito universitario (USC, UDC, etc..) como calquera outra entidade que desexe coadxuvar no desenvolvemento e configuración desta Base de Documentación Xeral, na que se integren sentenzas, resolucións, ditames, informes, consultas, doutrina e calquera documentación adicional que sexa de interese.
- b) Interna, referida a la creación de unha base documental de informes solicitados pola Deputación sobre diversos ámbitos (xurídicos, socioeconómicos, culturais) cuxo contido poda ser de utilidade para os concellos.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

O acceso é a través do Portal Web da Deputación provincial, co contido seguinte:

Novas: informacións de interese de distinta índole que diariamente vaian producíndose.

Presentación con información da organización, contacto e ligazóns.

Áreas temáticas de xestión orzamentaria e estabilidade, fiscalización, endebedamento e contabilidade, xestión de nóminas, funcionarios con habilitación nacional, contratación, Fondos Next Generation, onde cada área contén distintos módulos, en xeral:

- Normativa, doutrina e xurisprudencia de interese
- Modelos e formularios
- Consultas

III.6. OUTRAS ÁREAS DE COLABORACIÓN COS CONCELLOS

Primeiro. Contabilidade

En relación co Servizo de Contabilidade, a labor de colaboración cos concellos mediante a resolución de incidencias de contabilización no programa SICALWIN constitúe un compoñente esencial do seu cometido, propiciando o cumprimento das obrigas contables e de remisión de información económico-orzamentaria ao Ministerio por parte dos concellos.

O número total aproximado de asistencias realizadas aos concellos de todas as aplicacións contables (Sicalwin, Firmadoc, GPA, CES, etc...) ascenden a 5.828 asistencias.



SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Cómpre destacar igualmente as labores de asesoramento e colaboración que o servizo de Contabilidade da Deputación presta ás entidades locais da provincia nos procesos de peche contable, liquidación e formación do expediente da Conta Xeral, así como depuración de saldos contables e elaboración dos informes relativos os indicadores de Período Medio de Pago.

O número de asesoramentos nos procesos de peche contable ascenden a:

- a) Peches Sicalwin correspondentes ao exercicio 2023: 83
- b) Peches GPA correspondentes ao exercicio 2023: 22
- c) Comprobación módulo contable de proxectos: 79
- d) Comprobación módulo contable de subvencións: 77

Segundo. Área de Xestión tributaria e recadatoria.

Outra das áreas de especial relevancia no ámbito de asesoramento e colaboración de natureza económica ás entidades locais da provincia é sen dúbida a de Xestión Tributaria e Recadatoria, cuxa Memoria do Servizo para o ano 2023 detalla o resumo da actividade desenvolvida *"no marco dos traballos de asistencia técnica a Concellos nos servizos de xestión recadatoria municipal en período voluntario e executivo, xestión administrativa e recadación de multas de tráfico así como de colaboración na xestión catastral"*.

Así mesmo convén subliñar que *"A Deputación Provincial da Coruña asume, por delegación expresa, as competencias en materia tributaria en relación cos tributos, prezos públicos e outros ingresos de dereito público de carácter municipal, mediante a adhesión particular e expresa do Concello titular dos mesmos ás Bases Reguladoras aprobadas"*.

Como proba deste inxente labor durante o último exercicio, xúntanse os cadros resumo dos seguintes ámbitos, incluídos na Memoria do exercicio 2023 elaborada polo Servizo:



Deputación DA CORUÑA

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

- a) Relativas ó volume do importe de recadación en vía voluntaria e executiva así como a súa evolución nos últimos exercicios :

RECADACIÓN EN VOLUNTARIA			
Padróns:			
Exercicio	Recadado Total	% Recadación Total	% Domiciliado Xeral
2020	150.967.772,77 €	90,03%	53,01%
2021	151.369.022,36 €	89,41%	55,17%
2022	155.857.962,41 €	90,04%	57,49%
2023	161.388.483,42 €	91,10%	59,74%

Liquidacións:		Autoliquidacións:	
Exercicio	Recadado Total	Exercicio	Recadado Total
2020	10.441.591,25 €	2020	4.965.569,57 €
2021	11.899.951,19 €	2021	5.322.360,14 €
2022	11.604.337,52 €	2022	7.568.833,15 €
2023	12.724.927,85 €	2023	6.749.128,15 €

RECADADO EN VÍA EXECUTIVA:		
Exercicio	Recadado Total	Pendente Executiva
2020	19.541.470,57 €	85.376.749,99 €
2021	21.850.281,90 €	84.437.541,76 €
2022	24.474.252,76 €	65.355.030,19 €
2023	24.508.389,79 €	67.858.867,10 €

FONTE : Memoria de Recadación e Xestión Tributaria 2023

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Singularmente recóllese na Memoria do Servizo a evolución comparativa dos anos 2022 e 2023 dos principais impostos (IBI, IVTM e IAE):

IBI	Cargo Líquido	Nº Inmobles	Importe Recadado	% Recadado	% Domiciliado
2022	100.226.350,92 €	576.949	91.748.243,02 €	91,54%	61,99%
2023	101.963.955,71 €	579.115	93.856.596,92 €	92,05%	63,59%
Diferenza	1.737.604,79 €	2.166	2.108.353,90 €	0,51%	1,60%

IVTM	Cargo Líquido	Nº Vehículos	Importe Recadado	% Recadado	% Domiciliado
2022	27.438.122,08 €	411.868	22.969.452,14 €	83,71%	41,49%
2023	27.525.874,37 €	415.433	23.197.642,77 €	84,28%	44,21%
Diferenza	87.752,29	3.565	228.190,63 €	0,57%	2,72%

IAE	Cargo Líquido	Nº Contribuíntes	Importe Recadado	% Recadado	% Domiciliado
2022	10.637.586,41 €	6.720	9.908.061,30 €	93,14%	47,07%
2023	11.199.464,46 €	7.173	10.702.882,32 €	95,57%	52,34%
Diferenza	561.878,05 €	453	794.821,02 €	2,43%	5,27%

FONTE : Memoria de Recadación e Xestión Tributaria 2023



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

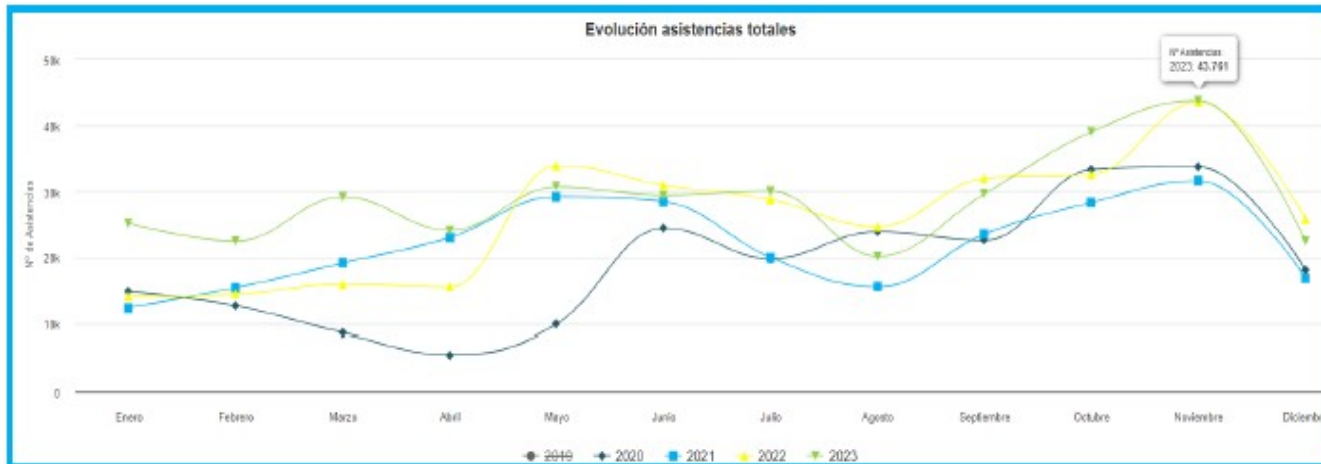
b) relativas ás asistencias tributarias

Cadro Resumo de Asistencias por exercicio:

Exercicio	Total	Presenciais	Non presenciais	Visitas Oficina Virtual
2020	227.590	32.585	195.005	73.962
2021	263.596	34.861	228.735	100.746
2022	312.320	44.499	267.821	143.837
2023	346.202	55.746	290.456	181.419

FONTE : Memoria de Recadación e Xestión Tributaria 2023

Detalle evolución das asistencias por exercicio e mes con máximo en novembro de 2023 con 43.761 asistencias en dito mes:



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Terceiro. Asesoría Xurídica

Na Asesoría Xurídica iniciáronse, e parcialmente atópanse en tramitación, asuntos xudiciais correspondentes ao ano 2023, ao marxe da tramitación dos correspondentes a outros anos e que aínda non se atopan finalizados ou finalizaron no transcurso do ano 2023. O desglose é o seguinte:

RELACION DE RECURSOS XUDICIAIS E INFORMES XURIDICOS DE CONCELLOS - EXERCICIO 2023

XURISDICIÓN CONTENCIOSO - ADMINISTRATIVA	SEDE XUDICIAL - CORUÑA		XURISDICIÓN SOCIAL	SEDE XUDICIAL - CORUÑA	
	TSXG	3		X SOCIAL 1	6
XCA Nº 1	16	X SOCIAL 2	5		
XCA Nº 2	13	X SOCIAL 3	2		
XCA Nº 3	10	X SOCIAL 4	11		
XCA Nº 4	16	X SOCIAL 5	3		
SEDE XUDICIAL FERROL		X SOCIAL 6	5		
XCA 1	21	X SOCIAL 7	10		
SEDE XUDICIAL SANTIAGO		SEDE XUDICIAL FERROL			
XCA 1	1	X SOCIAL 1	1		
XCA 2	3	SEDE XUDICIAL SANTIAGO			
SEDE XUDICIAL PONTEVEDRA		X SOCIAL 2	1		
XCA 2	1				
RECURSOS AÑOS ANTERIORES			15		
TOTAL RECURSOSXUDICIAIS			143		
INFORMES XURÍDICOS			14		

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

En materia procesual, desde xaneiro a decembro do ano 2023, recibíronse 2.736 notificacións na plataforma de Xustiza Lexnet correspondentes a asuntos de concellos e outras entidades locais, concretamente:

NOTIFICACIÓNS	CONCELLOS	NOTIFICACIÓNS	CONCELLOS
XANEIRO	227	XULLO	226
FEBREIRO	123	AGOSTO	41
MARZO	138	SETEMBRO	271
ABRIL	265	OUTUBRO	309
MAIO	295	NOVMBRO	315
XUÑO	294	DECEMBRO	232

Reitérase que esta cuantificación refírese única e exclusivamente aos iniciados durante o ano 2023, sen ter en conta nin os que xa se atopaban en tramitación e non finalizaran nos anos anteriores, nin os recursos de apelación, suplicación e casación de anos anteriores e que tamén se iniciaron no exercicio 2023 -e respecto dos que resulta máis complexa a súa cuantificación-.

Así mesmo, en relación ao asesoramento xurídico, non se inclúe a información verbal, nin as reunións mantidas con concellos e unidades xestoras da Deputación que, a diario, tamén forman parte daquel.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Cuarto. Asistencias técnicas informáticas

En relación coas **asistencias técnicas informáticas** cabe precisar que a dotación de recursos para a innovación tecnolóxica e a incorporación de novas tecnoloxías á actividade provincial e municipal constitúe outro dos obxectivos establecidos para o exercicio 2023:

Consignáronse para a asistencia informática a concellos (programa 49122) un total de 3.314.621,30 € , dos que se comprometeron 3.465.463,84 €, é dicir, o 104,55 %.

De todas as actuacións de asistencia informática realizadas no exercicio 2023 poden destacarse as seguintes:

- Implantación da oficina de ciberseguridade para Deputación e Concellos.
- Implantación da oficina do goberno do dato para Deputación.
- Servizos e instalacións sobre a plataforma TEDEC/AL- SIGM, levando a cabo novos desenvolvementos, implantacións e integracións con outras plataformas de uso xeral (XUNTA, Administración Central,...) para Concellos.
- Mantemento e soporte da plataforma de sedes electrónicas para Deputación e Concellos
- Mantemento e soporte arquivo electrónico provincial e evolución e implantación do módulo de arquivo da plataforma TEDEC (Sistema Integrado de Xestión Municipal) da Deputación.
- Mantemento e soporte da aplicación da Biblioteca Provincial da Deputación.
- Mantemento e soporte da aplicación de xestión tributaria GTT da Deputación para servizo aos concellos.
- Mantemento e soporte da aplicación do Padrón Municipal de Habitantes dos concellos.
- Mantemento e soporte da aplicación do Tradutor para Deputación e Concellos.
- Subscrición anual da aplicación de lexislación e xurisprudencia Aranzadi para Deputación e Concellos.
- Mantemento e soporte das licenzas Qlik para a Deputación.
- Subscrición anual das licenzas das aplicacións de servizos técnicos da Deputación.
- Mantemento, soporte e evolución do BOP e outras tecnoloxías de administración electrónica para a Deputación
- Mantemento, soporte e asistencia das aplicacións de xestión económica-financeira da Deputación e dos Concellos.
- Mantemento, soporte e asistencia da aplicación de xestión de recursos humanos da Deputación e dos Concellos.



Deputación DA CORUÑA

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

- Mantemento, soporte e asistencia da aplicación de control horario da Deputación e dos Concellos.
- Mantemento, soporte e asistencia da aplicación para a xestión das Taxas e Prezos Públicos dos concellos
- Mantemento, soporte e asistencia da aplicación dunha Plataforma de Coordinación de Actividades Empresariais para Deputación.
- Mantemento, soporte e asistencia da aplicación de xestión patrimonial aos Concellos.
- Mantemento, soporte e asistencia da aplicación de xestión de “citas e esperas” nas oficinas de atención ao público da Deputación.
- Mantemento, soporte e asistencia da aplicación da aplicación para a xeración e corrección de exames automatizada para Deputación.
- Subscrición anual do portal de emprego para as administracións públicas para a xestión de convocatorias de emprego para Deputación.
- Mantemento, soporte e asistencia da aplicación SUBTEL para Deputación
 - Oficina de certificados
 - Patrimonio
 - SID (sistema de información á dirección)
 - Subvencións de concorrencia
 - Convenios
 - Rede cultural
 - Orzamentos
 - Plans de obras
 - Obras propias
 - Plan de Formación
 - Contratación
 - Prevención de riscos laborais
 - Resolucións
 - Actas
 - Persoal
 - Portasinaturas
 - Sala de sinaturas
 - Rexistro E/S (TEDEC)
 - Rexistro departamental (TEDEC)
 - Enquisas
 - Órganos colexiados
 - EIEL
 - Oficina antifraude
 - Ciberseguridade

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Quinto. Asistencia técnica a Concellos

A asistencia técnica -a maiores da canle de colaboración entre a Deputación da Coruña e COSITAL, que xa se mencionaron en apartados anteriores da presente Memoria- realiza funcións de asesoramento sobre a lexislación urbanística, emitindo informes e propostas de resolución sobre suxestións e/ou alegacións aos proxectos urbanísticos.

A relación de actuacións deste servizo nos concellos durante o exercicio 2023 pode resumirse no seguinte cadro:

TIPO DE ACTUACIÓN	ACTUACIÓNS
Expedientes incoados en materia urbanística	77
Solicitudes de asistencia á implantación de obras	14
Informes de supervisión de obras e subministracións (Convenio COSITAL 96 e Deputación 40)	136
Consultas urbanísticas informais a través do correo electrónico e/ou teléfono (sen incluír as relacionadas co POS):	274
Informes de revisión de prezos obras provinciais	5
Informes de supervisión de obras e subministracións	521
Participación en comités de expertos contratación	12
Coordinación de proxectos provinciais	9
Redacción de planeamento urbanístico	1
Participación en tribunais de oposicións	16
Mantemento da Enquisa de Infraestruturas e Equipamentos Locais	1
Información a concellos sobre tramitación de convenios de colaboración coa Deputación	62
Información a concellos sobre tramitación de proxectos para o POS+2024	93
Expedientes SUBTEL asistencia presencial incoados polos concellos en 2023	129
Expedientes SUBTEL asistencia documental incoados polos concellos en 2023	33
Expedientes SUBTEL asistencia xeral incoados polo servizo en 2023	86



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

IV. ACTUACIÓNS SAEM DO ANO 2023

Ademais das actuacións indicadas nos apartados anteriores, podemos clasificar as actividades realizadas polo Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos durante o ano 2023 da seguinte forma:

- IV.1. Emisión de informes
- IV.2. Resolución de consultas en tempo real
- IV.3. Actividades de formación
- IV.4. Proxectos concretos de asistencia a EE.LL. da provincia
- IV.5. Ordenanzas municipais
- IV.6. Colaboración con outras administracións
- IV.7. Elaboración de contidos actualizados Web
- IV.8. Impulso da colaboración transversal da asistencia a concellos mediante a dispoñibilidade das distintas áreas administrativas provinciais.
- IV.9. Procedementos de avaliación e mellora do servizo.
- IV.10. Exploración de canles de información complementarias.

A continuación pasamos a desenvolver as actividades realizadas durante o ano 2023 en cada un dos apartados anteriores.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

IV.1. EMISIÓN DE INFORMES

Durante o ano 2023 emitíronse neste servizo un total de 14 informes, en contestación ás solicitudes formais enviadas polos distintos concellos da provincia sobre materias diversas do ámbito económico-financeiro. Estas actuacións pódense sintetizar no cadro seguinte:

Concello	Data informe	Materia
Concello das Pontes	13/04/2023	Criterio da vinculación do canon á duración do contrato
Concello de Cerdido	05/05/2023	Alegacións presentadas ao orzamento xeral
Concello de Cerdido	18/05/2023	Condicións financeiras das operacións de endebedamento
Concello de Cerdido	01/06/2023	Nomeamento de Tesoureiro
Concello de Corcubión	06/11/2023	Modificación da taxa por recollida de lixo
Concello de Curtis	19/01/2023	Elaboración do plan anual de control financeiro
Concello de Curtis	22/09/2023	Oferta de emprego público
Concello de Fene	23/05/2023	Anulación de liquidacións tributarias
Concello de Fisterra	07/02/2023	Análise da Xestión subministro de auga potable
Mancomunidade Serra Barbanza	21/07/2023	Requerimento do xulgado contencioso administrativo
Concello de Miño	04/12/2023	Incorporación ao servizo activo dunha policía local en situación de excedencia
Concello de Monfero	13/06/2023	Consultas xurídicas sobre a Adxudicación do servizo de axuda no fogar
Concello de Pontedeume	11/07/2023	Estudo de costes pola imposición e ordenación dunha taxa
Concello de Teo	07/03/2023	Xestión directa do servizo de xestión dos RSU e limpeza viaria

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

IV.2.RESOLUCIÓN DE CONSULTAS EN TEMPO REAL

Dentro das competencias e funcións encomendadas ao servizo segue tendo especial relevancia a actividade de apoio e asesoramento ás consultas remitidas desde as diversas EE.LL. da provincia en tempo real, é dicir, a contestación a estas cuestións por vía telefónica, informática (correo electrónico, sistema Proactivanet, Subtel) ou persoalmente nas propias dependencias do servizo.

A actividade desenvolvida neste ámbito pódese resumir da seguinte forma:

IV.2.1. CONSULTAS EVACUADAS NA ÁREA DE INTERVENCIÓN

A relación de consultas atendidas neste período acompáñase como anexo a esta memoria -nunha listaxe con indicación do contido da consulta, da entidade solicitante e das datas de rexistro da consulta e de sinatura da solución-. Durante todo o ano 2023 esta relación de consultas elaborouse de maneira xeneralizada a través do CAU, rexistrando as incidencias recibidas mediante o aplicativo informático de Proactiva.

O total de consultas recibidas neste ano alcanza a cifra de 81 incidencias. Un 62,96% delas resolvéronse no mesmo día do rexistro da solicitude, o 17,29% foron evacuadas no día seguinte nun período de menos de 12 horas, e 19,75% restante das consultas restante teñen un tempo superior de resposta debido na maioría dos casos á necesidade de solicitar máis información para completar a solicitude feita pola entidade local, ou pola necesidade dalgunha documentación específica para poder emitir unha resposta axeitada.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS



Dunha análise máis detallada da información contida na relación de consultas que se acompaña, pódense sacar algunhas conclusións tanto sobre as materias máis demandadas, como dos entes que demandan máis a atención do servizo e tamén da súa evolución ao longo do ano, reflectindo igualmente os períodos nos que as solicitudes son máis elevadas, o que se mostra nos gráficos seguintes.

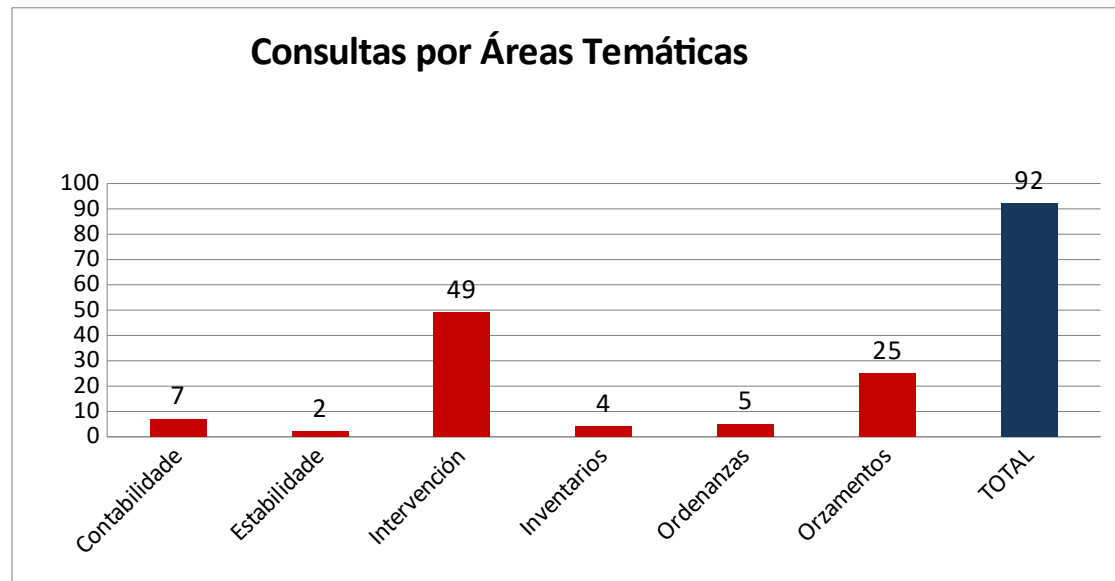


**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Por **áreas temáticas**:

No seguinte gráfico vemos que as áreas nas que se producen máis consultas son as áreas de Intervención e Orzamentos.



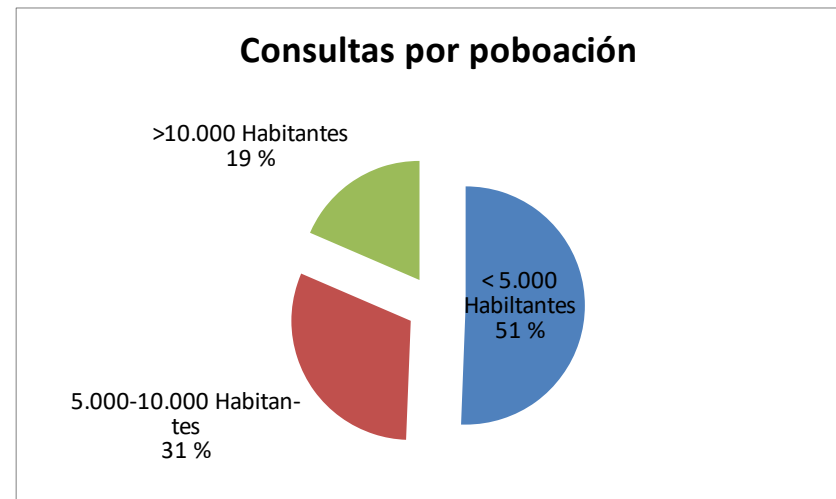


**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Por **tamaño do ente**:

No gráfico explicativo dos entes que demandan máis asistencia do servizo, vese de maneira explícita que as entidades que demandan máis atención son aquelas de menor poboación, alcanzando as entidades de menos de 10.000 habitantes o 82% das consultas evacuadas, sendo estas o principal obxectivo do Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica.



Nota: Dos 93 concellos que conforman a provincia, 42 teñen menos de 5.000 habitantes, 31 teñen entre 5.000 e 10.000, e nos outros 20 a poboación supera os 10.000.

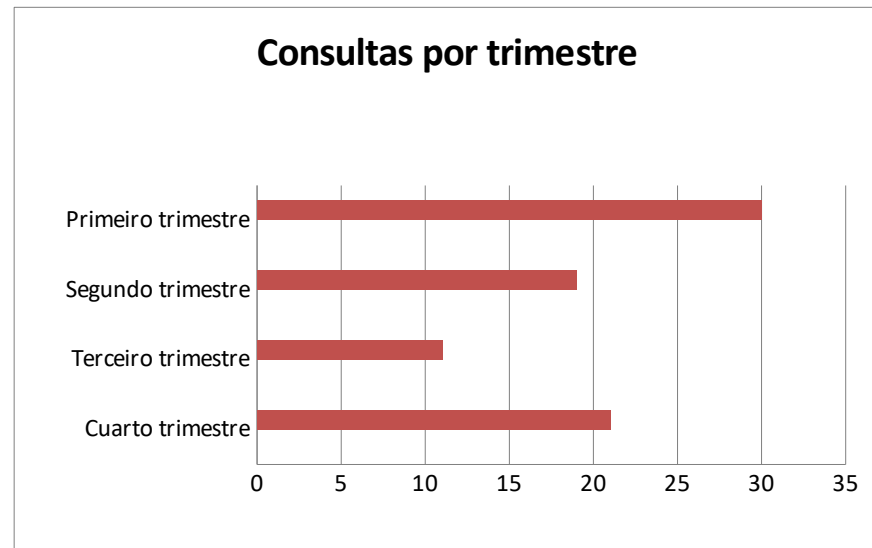


**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Por período:

Neste gráfico no que se reflicten as asistencias por trimestres, vese que o nivel de máis demanda de asistencia é no primeiro trimestre. O terceiro trimestre é o que reflicte unha menor demanda de asistencia por parte dos concellos coincidindo co período estival de vacacións.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Cómpre engadir ademais as **numerosas incidencias** e consultas que se realizan por parte dos concellos de xeito máis informal, normalmente con carácter de **urxencia**, en relación a diversas áreas e que se resolven de xeito inmediato mediante chamadas telefónicas o remisión de correos electrónicos. Esta asistencia aos nosos interlocutores (tanto técnicos como habilitados nacionais) nos concellos supón na práctica a posta á súa disposición do equipo SAEM para a asistencia inmediata e urxente de cuestións que non permiten demora na súa tramitación, outorgando aos usuarios criterios de seguridade e confianza, e sendo moi positivamente valorada por dito persoal. Con ocasión da cobertura insuficiente de postos de habilitación nacional, xerouse neste exercicio 2023 un aumento significativo deste tipo de consultas por parte do persoal que exercía estas funcións de xeito interino o incluso accidental, e que non tiñan a formación nin experiencias desexables, polo que as labores de auxilio e apoio por parte da Deputación reveláronse como fundamentais para o desenvolvemento das súas tarefas, aportando seguridade e confianza na tramitación administrativa de expedientes de moi diversa natureza.

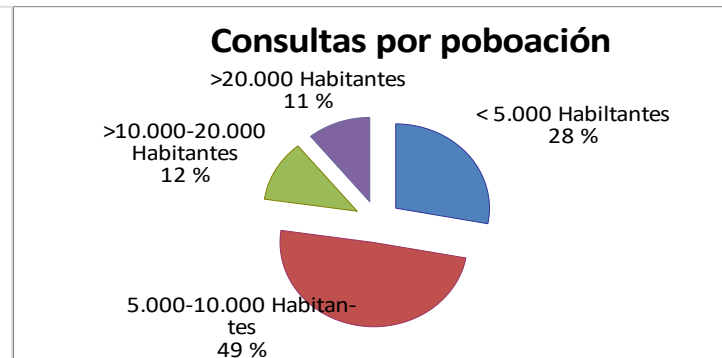
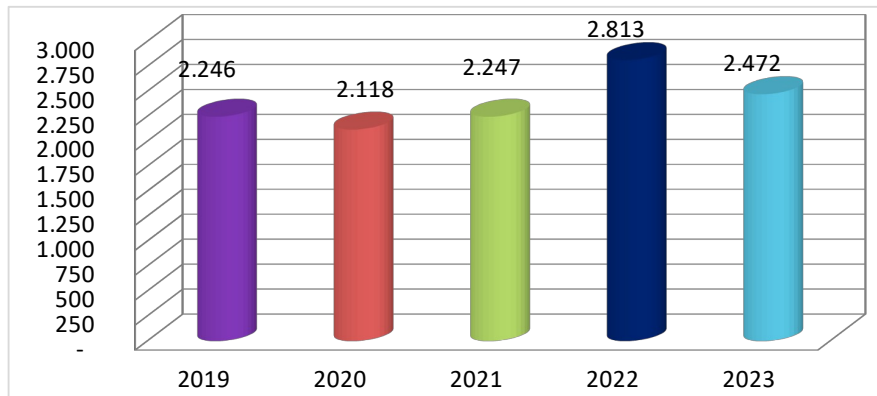
Da análise dos distintos gráficos elaborados e da súa comparativa cos obtidos no período anterior cabe concluír que a asistencia aos concellos da provincia por este canle presenta uns resultados satisfactorios como comentamos anteriormente, cunhas estatísticas moi similares aos anos anteriores.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

IV.2.2. CONSULTAS NA ÁREA DE XESTIÓN DE RECURSOS HUMANOS

A continuación detállanse as estatísticas extraídas da aplicación de xestión de soporte (PROACTIVA), relativas ao número de incidencias e/ou peticións atendidas polo persoal da Sección III de Asistencia Económica vinculada ao ámbito da Xestión de incidencias en materia do Programa Ginpix7.

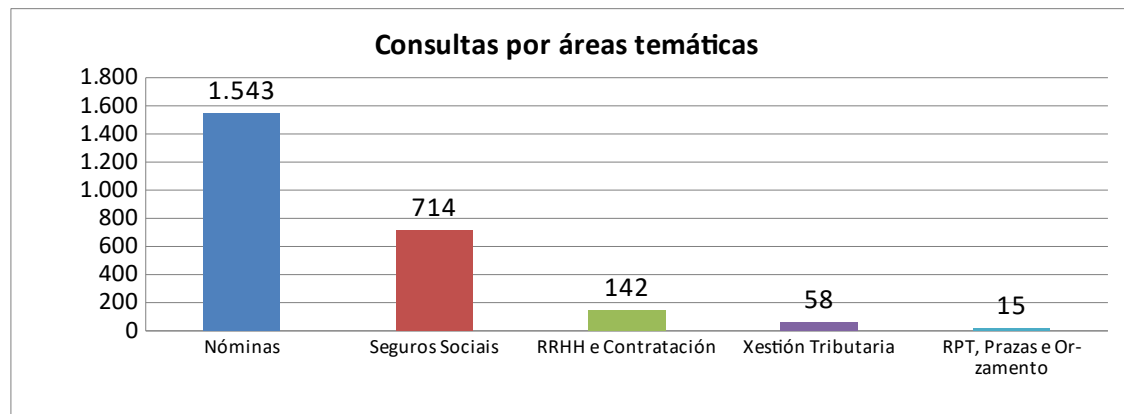


A información fai referencia ás **2.472 incidencias e/ou peticións** rexistradas durante o ano 2023, existindo ademais un número indeterminado de consultas e incidencias non rexistradas por dita aplicación pois foron recibidas directamente vía correo electrónico ou teléfono.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Atendendo ás cifras de poboación das entidades locais que realizan as peticións ou consultas, reflíctese unha porcentaxe de entrada de incidencias moi igualada naquelas entidades que teñen mais de 10.000 e menos de 20.000 habitantes (12%) e os de máis de 20.000 (11%), unha lixeira maior demanda ou necesidade de soporte nas que teñen menos de 5.000 habitantes (28%), e as entidades entre 5.000 a 10.000 habitantes supoñen a porcentaxe maior (49%) do total de EELL ás que se lles presta o soporte. Respecto da distribución por **áreas temáticas**, o volume maior de incidencias concéntrase especialmente nas consultas sobre a xestión mensual das nóminas, representando o 62,41% das incidencias totais. Ocupan un segundo lugar as incidencias dos seguros sociais (cotizacións, afiliacións e partes de ILT) que representan o 28,88%. A súa vez as consultas sobre contratación, selección e xestión dos RRHH supoñen un 5,74%, e por último, nunha proporción moi inferior (2,34% e menos do 1% do total respectivamente), séguenlles as peticións sobre a información relativa ao IRPF mensual e anual, e a estrutura organizativa (prazas, postos e o capítulo I do orzamento).



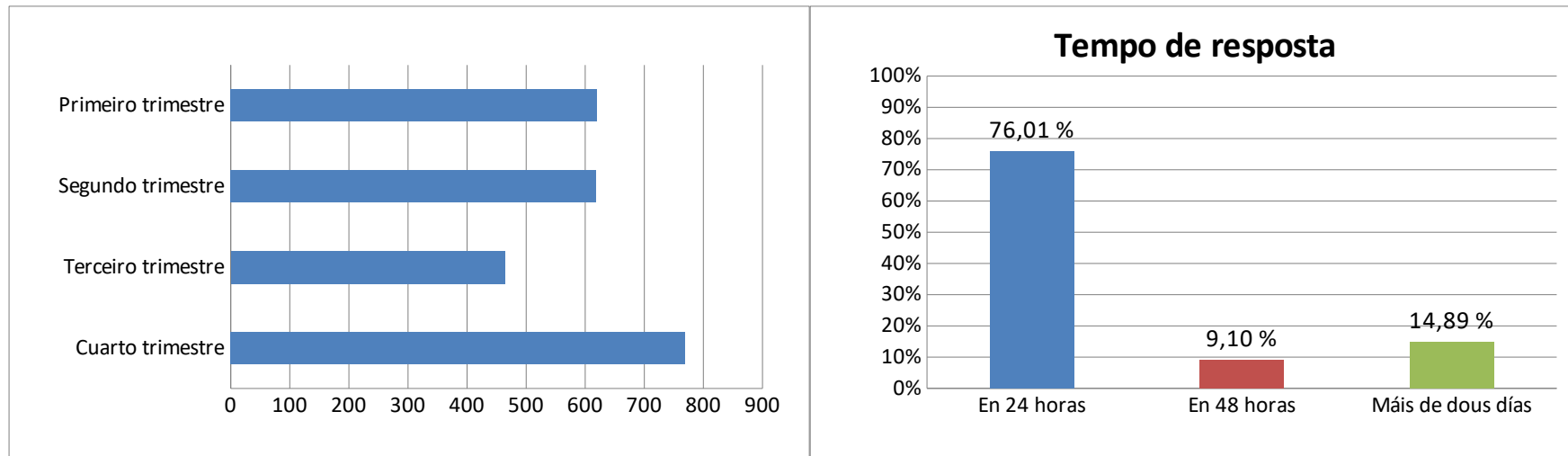
**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

No primeiro trimestre do ano 2023 produciuse un aumento substancial no número de incidencias con motivo da aprobación do incremento do 2,5% das retribucións do persoal ao servizo do sector público (Lei 31/2022, de 23 de decembro, de PGE para o ano 2023) e todos os cambios introducidos pola dita lei en materia de cotizacións á seguridade social. No segundo trimestre houbo un rexistro de incidencias igualado ao do primeiro trimestre (cunha diferenza dunha soa incidencia) motivado pola entrada en vigor o 1 de abril de 2023 do Real Decreto 1060/2022, de 27 de decembro, polo que se regulan determinados aspectos da xestión e control dos procesos por incapacidade temporal nos primeiros trescentos sesenta e cinco días da súa duración e ademais pola actualización con efectos do 01/01/2023 dos topes mínimos de cotización, cotas de formación e cotización adicional nos contratos de duración determinada, introducidos pola orde PCM/313/2023, de 30 de marzo, o que provocou a xeración dos correspondentes atrasos da cotización desde a citada data. Pero o maior incremento produciuse a partir do último trimestre, ocasionado en primeiro lugar, pola liquidación dos contratos temporais celebrados no trimestre anterior, e en segundo lugar, pola entrada en vigor da Resolución do 4 de outubro de 2023, da Secretaría de Estado da Función Pública, pola que se publica o Acordo do Consello de Ministros do 3 de outubro de 2023, polo que se aproba o incremento do 0,5 por cento nas retribucións do persoal ao servizo do sector público en aplicación do previsto no artigo 19. Dous.2.a) da Lei 31/2022, do 23 de decembro, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2023. A aplicación deste incremento retributivo adicional, ao ter efectos retroactivos dende o 1 de xaneiro de 2023, orixinou o cálculo dos atrasos das retribucións correspondentes dende a data mencionada.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS



Con respecto ao **tempo de resposta** cabe dicir que un 76% das incidencias foron resoltas dentro das primeiras 24 horas, e unha porcentaxe do 9% en 48 horas. A solución nun tempo superior a 48 horas (case un 15%) correspóndese na súa maioría con aquelas incidencias que debido a fallos ou deficiencias detectadas no programa de xestión das nóminas son reportadas a un segundo nivel de soporte externo realizado pola empresa Savia, quedando a solución nestes casos á espera de resposta por parte desta empresa.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

IV.3.ACTIVIDADES DE FORMACIÓN

IV.3.1. Xornadas formativas PLAN PREMADECOR:

Impartíuse a seguinte xornada de formación: **1 de Decembro de 2023: Pazo Provincial da Deputación na Coruña**

Contido da xornada e relatores:

- Aplicación de medidas efectivas na prevención do fraude e a corrupción. Función de prevención do fraude e loita contra a corrupción que está a asumir o Consello de Contas.
Don Simón Rego Vilar, Conselleiro do Consello de Contas de Galicia, Área de Corporacións locais
- O plan PREMADECOR da Deputación da Coruña: medidas de prevención, medidas correctivas e de persecución: o ciclo antifraude. Informes de análises de riscos.
Don Juan Bautista Suárez Ramos, Interventor Adxunto da Deputación da Coruña.
- A regulación dos conflitos de intereses dende á realidade operativa e funcional das EELL. Píares e instrumentos da integridade. Modelo innovador de xestión de integridade (compliance). Conflito de intereses. Modelo de confirmación da ausencia de conflito de interese: DACI. Análise de riscos de conflito de interese: MINERVA.
Dona Concepción Campos Acuña, experta en xestión pública e profesora de Dereito Administrativo na URV
- Taller práctico.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

IV.3.2. ACTUACIÓNS COMPLEMENTARIAS

Con carácter complementario, e como mecanismo de consulta e actualización formativa, cómpre mencionar o mantemento con cargo ó orzamento provincial da licenza provincial de acceso a todas as entidades locais da base de datos dixital de ARANZADI, que permite a consulta do contido de forma gratuíta e completa facilitando e aportando seguridade xurídica nos procesos de formación dos expedientes administrativos das citadas entidades.

IV.4. PROXECTOS SINGULARES DE ASISTENCIA A EELL DA PROVINCIA

IV.4.1. NOVO PROXECTO DE EVOLUCIÓN DO PROGRAMA DE XESTIÓN DE RRHH E NÓMINAS GINPIX7 Á CONTORNA SAVIA CLOUD PARA OS CONCELLOS E ENTIDADES LOCAIS DA CORUÑA.

O 30 de novembro de 2023 firmouse o contrato relativo a este novo proxecto, cuxas actuacións se inician no mes de febreiro de 2024 e consistirán basicamente nas seguintes:

1. A migración das bases de datos dos concellos e entidades locais dende os servidores da Deputación Provincial á plataforma Savia Cloud, que se levará a cabo en bloques homoxéneos durante as dúas primeiras semanas de cada mes do ano 2024, para que non se vexan interferidos os procesos de cálculo retributivo e de cotización dos empregados.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

2. A formación aos usuarios sobre o novo acceso á contorna web de traballo colaborativo HTML5, que se realizará de forma unificada e en remoto para todo o persoal das entidades locais de cada bloque.

IV.4.2. PLAN PREMADECOR. PLAN ANTIFRAUDE DA DEPUTACIÓN DA CORUÑA. POSIBILIDADE DE ADHESIÓN DOS CONCELLOS DA PROVINCIA

O Pleno da Deputación Provincial da Coruña, na súa sesión ordinaria celebrada o día 23 de xuño de 2022, aprobou por unanimidade o Plan Xeral de Prevención de Riscos e de Medidas Anti-fraude da Deputación Provincial da Coruña (Plan PREMADECOR).

Ámbito de aplicación e obxectivos do Plan:

1. A aplicación das medidas anti-fraude na Deputación e entidades adscritas (Consortio Provincial Contraincendios e Salvamento da Coruña e Fundación Axencia Enerxética Provincial da Coruña - FAEPAC).

A aprobación deste Plan e a posta en funcionamento dos mecanismos anti-fraude que se describen no mesmo, teñen como finalidade darlle debido cumprimento ás obrigas que o artigo 22 do Regulamento (UE) 241/2021 do Parlamento Europeo e do Consello, de 12 de febreiro de 2021, impónlle a España e ao conxunto dos estados membros en relación coa protección dos intereses financeiros da Unión Europea como beneficiario dos fondos do Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), pois toda entidade, ben sexa decisora ou executora, que participe na execución das medidas do PRTR deberá dispor dun



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

plan de medidas anti-fraude, de xeito que lle permita garantir e declarar que no seu respectivo ámbito de actuación, os fondos correspondentes téñense utilizado de conformidade coas normas aplicábeis, en concreto, no que se refire á prevención, detección e corrección do fraude, a corrupción e o conflito de intereses.

Polo seu carácter de exemplaridade, procurarase que unha boa parte das medidas que se describen e se implantan no presente Plan resulten de aplicación, tanto pola propia Deputación coma polos seus entes adscritos, con carácter xeral no conxunto do ciclo financeiro e orzamentario no que se obteñen, e se aplican ó conxunto de recursos públicos que xestiona esta Administración, con independencia de cal sexa a orixe daqueles recursos, de fontes propias ou alleas.

Mais sen prexuízo desa tendencia ou vocación de xeneralidade exposta anteriormente, o Plan será de obrigada e intensa aplicación para o caso de que esta Deputación poida recibir fondos do programa NEXT GENERATION EU, segundo do Mecanismo para a Recuperación e a Resiliencia (MRR) establecido a través do Regulamento UE 2021/241, do Parlamento e do Consello, de 12 de febreiro de 2021.

Consonte ao previsto no artigo 6 da Orde HFP/1030/2021, de 29 de setembro, pola que se configura o sistema de xestión do Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, o PREMADECOR atende aos seguintes requirimentos:

- a) Estructura as medidas anti-fraude de maneira proporcionada e ao redor de catro elementos clave do denominado ciclo anti-fraude: prevención, detección, corrección e persecución.
- b) Está prevista a avaliación do risco, impacto e probabilidade de risco de fraude nos procesos clave na execución do PRTR e a súa revisión periódica anual e, en calquera caso, cando se teña detectado fraude ou se produza algún cambio significativo nos procedementos ou no persoal.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

- c) Defínense medidas preventivas adecuadas e proporcionadas, axustadas ás situación concretas, para reducir o risco residual de fraude a un nivel aceptable.
- d) Prevese a existencia de medidas de detección axustadas ás sinais de alerta e defínese o procedemento para a súa aplicación efectiva.
- e) Defínense as medidas correctivas necesarias para aplicar, cando se detecte un caso sospeitoso de fraude, con mecanismos claros de comunicación das sospeitas de fraude.
- f) Establécense procedementos axeitados para o seguimento dos casos sospeitosos de fraude e a correspondente recuperación dos fondos da UE que se poidan ter gastado de xeito fraudulento.
- g) Defínense medidas de seguimento para revisar os procesos, procedementos e controis relacionados co fraude efectivo ou potencial, que se transmiten á correspondente revisión da avaliación do risco de fraude.
- h) Especificamente regúlanse procedementos relativos á prevención e corrección de situación de conflito de intereses. Para evitar con anticipación a posible existencia de ditos conflitos, establécese como obrigatoria a sinatura dunha “Declaración de Ausencia de Conflito de Intereses” (DACI) por todas as persoas que participen nos procedementos de execución do PRTR, a comunicación ao superior xerárquico da existencia de calquera potencial conflito de intereses e a adopción da decisión que, en cada caso, corresponda.

2. A posible adhesión dos concellos e outras entidades locais da provincia ao PREMADECOR: graos de adhesión.

Tal e como se está a reiterar ó longo da presente Memoria, a Deputación, como organización de xestión e goberno da Provincia da Coruña, asenta a súa natureza de entidade local na agrupación de concellos (artigo 141 da Constitución e 31 da Lei 7/85, de 2 de abril, de bases de réxime local), atribuíndoselle como competencia esencial a asistencia e cooperación xurídica, económica e técnica con aqueles, especialmente cos de menor capacidade económica e de xestión (artigo 36.1, letra b, da devandita Lei 7/85).



SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Pois ben, co fundamento competencial exposto e tomando moi en consideración a novidade e, asemade, complexidade organizativa e técnica das medidas anti-fraude que se regulan neste documento, considérase oportuno e mesmo necesario posibilitar que os concellos e demais entidades locais da provincia poidan adherirse a este Plan, establecéndose deseguido distintos niveis ou graos de adhesión, que se van a graduar partindo da poboación de cada entidade, criterio legal que se vén utilizando con carácter xeral na oferta de cooperación municipal en todos os ámbitos.

Co criterio poboacional exposto, establécense os seguintes graos de adhesión dos concellos e demais entidades locais a este Plan PREMADECOR.

A) 1^{er} GRAO: Adhesión ao PLAN PREMADECOR e aos seus formularios e documentos.

Co ánimo da cooperación exposta, ofrécese a todos os concellos e entidades locais da provincia o presente documento, co carácter de modelo ao que poden adherirse, mediante a tramitación do correspondente expediente administrativo e adopción do acordo plenario que proceda, e logo coa ulterior publicación no Boletín Oficial da Provincia e na sede electrónica de cada entidade.

Unha vez aprobado o plan correspondente, será de exclusiva competencia municipal a súa implantación no concello ou entidade, determinando os órganos que deberán realizar a avaliación de riscos, seguimento de control e órganos competentes, así como establecemento do canle de denuncias.

Neste primeiro nivel ou grao non se produce delegación de competencia ningunha, polo que a Deputación quedará decatada do acordo cando sexa publicado no Boletín Oficial da Provincia; con todo, o Comité CADECOR que se regula no presente Plan e os demais servizos da Deputación asistirán aos concellos que o requiran por escrito, emitindo os informes que procedan en cada caso de acordo co Regulamento de asistencia a municipios.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

B) 2º GRAO: Adhesión ao PLAN PREMADECOR e aos seus formularios con delegación da función de avaliación de riscos.

A adhesión a este segundo grao poderá acordarse polos concellos e outras entidades locais de ata 10.000 habitantes.

Neste nivel os concellos e outras entidades locais destinatarias, ademais de adoptar o acordo de adhesión ao PLAN PREMADECOR, poderán encomendar á Deputación a xestión das funcións de avaliación de riscos en cada un dos expedientes de gasto nos que exista financiamento do PRTR.

A encomenda desta xestión requirirá un acordo expreso do Pleno da Corporación, adoptado pola maioría do número legal de membros que compoñen a corporación e posterior aceptación por parte do Pleno da Deputación da Coruña, publicándose posteriormente dito acordo no Boletín Oficial da Provincia.

C) 3º GRAO: Adhesión ao PLAN PREMADECOR e aos seus formularios, con delegación das funcións de avaliación de riscos, seguimento das medidas polo CADECOR e instrución dos procedementos correctivos e de persecución que sexan competencia da administración local.

Esta adhesión ao PREMADECOR e delegación de funcións na Deputación, ao igual que no grao anterior, tamén están previstas para os concellos e outras entidades locais de ata 10.000 habitantes.

Neste terceiro nivel ou grao, ademais do acordo de adhesión ao PLAN PREMADECOR, os concellos e outras entidades que estean dentro do rango poboacional indicado poderán adoptar o acordo de delegar a prol da Deputación da Coruña as funcións de avaliación de riscos de cada expediente financiado co PRTR, utilización do canle de bo goberno e denuncias, análise e seguimento do Plan no ámbito municipal e mesmo tramitación e resolución dos expedientes de carácter correctivo que sexan competencia da administración local.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

ADHESIÓN DOS CONCELLOS DA PROVINCIA AO PLAN ANTIFRAUDE DA DEPUTACIÓN DA CORUÑA:

Desde a aprobación polo Pleno da Deputación Provincial do Plan Premadecor o 23 de xuño de 2022, tense adheridos un total de 60 Concellos, dos cales os seguintes o fixeron durante o exercicio 2023:

- Dación de conta do acordo de adhesión do Concello de Boiro.
- Aprobación da aceptación da delegación de competencias dos Concellos de Cariño, Irixoa, Val do Dubra, Vilasantar, As Pontes de García Rodríguez, Moeche, Santiso, Cabanas, A Baña, Negreira, Padrón, Santa Comba, San Sadurniño, Paderne, Cerceda e Ponteceso.

ANALISE PREVIA DE RISCOS DOS EXPEDIENTES DE CONTRATACION REALIZADOS NO MARCO DO PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN E RESILIENCIA UE:

Dos 60 concellos adheridos, durante o exercicio 2023, 25 solicitaron informes de análise de riscos , facendo un total de 45 informes emitidos:

TIPO DE CONTRATO	NÚMERO
Aberto	8
Aberto simplificado Sumario	6
Aberto simplificado Urxente	1
Aberto simplificado	9
Contrato Menor	21
Total general	45



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

IV.4.3. PROXECTO DE ELABORACIÓN E ACTUALIZACIÓN DOS INVENTARIOS MUNICIPAIS CON INTEGRACIÓN EN GPA (XESTIÓN PATRIMONIAL DE ACTIVOS) É PERSPECTIVAS DE INTEGRACIÓN COA EIEL (ENQUISA DE INFRAESTRUTURA DE EQUIPAMENTOS LOCAIS)

A Deputación da Coruña, no exercicio das súas competencias de asistencia xurídica, económica e técnica ós concellos (art. 36 Lei 7/1985 LBRL), especialmente ós de menor capacidade económica, aborda a continuidade deste importante proxecto para satisfacer as necesidades de moitas entidades, mediante a elaboración e/ou actualización dos Inventarios de Bens e Dereitos daquelas entidades locais que así o soliciten.

Esta iniciativa provincial remóntase a décadas de colaboración, iniciada no ano 2006, levouse a cabo en cinco fases que se prolongaron ata o ano 2017, cun total de 69 inventarios realizados para as entidades locais da provincia de acordo ao seguinte cronograma.

Fase I, ano 2006, 3 entidades

Fase II, ano 2007-2008, 13 entidades

Fase III, ano 2009-2011, 12 entidades

Fase IV, ano 2012-2013, 24 entidades

Fase V, ano 2016-2017, 17 entidades

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

A continuidade desta iniciativa -xa consolidada- resulta especialmente relevante xa que convén lembrar a obrigatoriedade legal (art. 32 Lei 33/2003, art. 17 Real Decreto 1372/1986) que teñen todas as entidades locais de ter actualizados os Inventarios de Bens e Dereitos, así como, as rectificacións anuais sobre o mesmo, sendo conscientes nesta institución provincial do que a execución destas tarefas supón para as corporacións locais pola súa falta de medios e técnicos especializados; por isto, considerouse conveniente consignar unha partida no orzamento provincial para posibilitar a elaboración e/ou actualización dos inventarios das corporacións locais que o soliciten a custo cero para eles.

É esta unha iniciativa ambiciosa e cuxo elemento nuclear é a elaboración e/ou actualización dos inventarios municipais concibidos, por unha banda, como unha ferramenta básica para levar a cabo unha adecuada xestión, control e optimización dos recursos públicos -dado que o Inventario permite levar a cabo un dobre control sobre os bens e dereitos-, e, doutra, como unha ferramenta viva que necesita unha actualización constante como elemento esencial para as entidades locais na procura dun axeitado control contable e transparencia.

Desta maneira, facilitaríase:

- a) Dunha parte, o control de legalidade, segundo o cal ponse de manifesto a existencia e situación xurídica de cada un dos bens, o que permite, entre outras funcións relevantes, a protección e defensa xurídica dos bens -e dereitos-, así como acreditar a súa dispoñibilidade xurídica e situación, sobre os que deben realizarse as distintas actuacións patrimoniais ou execución de obras.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

- b) Doutra, o control económico, a partir do que se establece o valor dos elementos de inmovilizado, que integran as distintas contas de activo, permitindo a coordinación entre os datos contables e patrimoniais, subministrando información para a realización de diferentes informes tales como os da dotación á amortización, imprescindibles para que poida realizarse un adecuado cálculo do custo efectivo dos distintos servizos municipais
- c) Como elemento diferencial e singular no presente proxecto, configúrase o obxectivo de garantir e optimizar a eficacia da actuación mediante as sinerxías da integración e ligazón da información da xestión do patrimonio tanto coa Enquisa de Infraestrutura e Equipamento Local (EIEL) como co sistema contable de GPA, por mor de garantir unha actualización constante da realidade patrimonial de cada entidade.

Para ese efecto a Deputación da Coruña poñerá ao dispor das entidades locais que participen no proxecto:

- 1) O módulo do sistema de Xestión Patrimonial "GPA" integrado coa aplicación de Xestión Económico-Contable "Sicalwin", no que as entidades locais beneficiarias deberán integrarse.
- 2) Os procedementos, programas e ferramentas que permitan ás entidades locais fornecer a información necesaria para a actualización da EIEL nos formatos e coa periodicidade que se estableza e a utilización destas ferramentas para a xestión do seu propio inventario.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Na procura dunha adecuada sistematización da mencionada xestión patrimonial das entidades locais definindo e enlazando as relacións contables entre o inventario e a contabilidade e coa propia Enquisa de Infraestrutura e Equipamento Local, é mester o aseguramento da asunción de determinados COMPROMISOS polas entidades locais beneficiarias do proxecto, como condición previa e inescusable para a adhesión ao proxecto, a saber:

1. Compromiso de aprobación do inventario que se elabore e/ou actualice polos órganos municipais competentes.
2. Compromiso de incorporación ao módulo de GPA de Sicalwin como programa contable de xestión patrimonial.
3. Designación do responsable municipal do proxecto que facilite, participe e supervise a realización dos traballos, así como do persoal que, previa formación na materia mediante a asistencia ás xornadas de formación en xestión patrimonial que se realicen, encárguese de manter e actualizar permanentemente o Inventario que se entregue pola/s entidade/s que confeccionarán e/ou actualizarán inicialmente o Inventario a través da pertinente aplicación informática, convertendo o Inventario nunha ferramenta viva e duradeira, asumindo o compromiso de levar e manter o Inventario mediante a aplicación informática de xestión patrimonial facilitada pola Deputación, co asesoramento técnico das distintas Áreas de Asistencia a Municipios.
4. Compromiso de trasladar a información e documentación precisas, que se solicite pola Deputación, para a actualización da Enquisa de Infraestrutura e Equipamento Local no formato e prazos que se establezan.

Esta nova fase do proxecto propónse con dúas liñas de actuación diferenciadas: por unha banda a elaboración dos inventarios naquelas entidades de menos de 15.000 habitantes que non teñan un inventario de bens aprobado e non participaran en ningunha das fases anteriores do proxecto e, por outra, a actualización dos datos dos inventarios das entidades locais que o teñan aprobado ou que foron elaborados nas fases anteriores deste proxecto. En ambos os casos coa finalidade de cargar os datos no módulo de GPA de Sicalwin.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Este proxecto ten a consideración de gasto plurianual e levarase a cabo en catro anualidades, contadas a partir da data da firma do contrato en documento administrativo. Na primeira e na segunda anualidade executaranse cinco inventarios xurídicos, de nova execución ou de actualización indistintamente. Para a terceira e cuarta anualidade executaranse o resto de inventarios xurídicos, de conformidade coa relación de entidades locais previstas para participar nesta fase do proxecto.

As entidades locais nas que se realizan os traballos serán propostas polo Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica en base as súas solicitudes, e requirirán, por parte dos concellos respectivos, da aceptación expresa de todos os compromisos e obrigas que comporta formar parte deste proxecto.

Establecendo un prezo unitario para a elaboración de novos inventarios de 15.000,00€, e para a actualización de inventarios xa realizados de 10.000,00€, importe en ambos os casos co IVE incluído, o importe máximo deste contrato ascendeu á cantidade de 370.000,00€, IVE incluído, consignada na aplicación orzamentaria 0230/93123/22706 e distribuída por anualidades da seguinte forma:

- 1ª Anualidade: cun orzamento de 75.000,00 €, IVE incluído
- 2ª Anualidade: cun orzamento de 75.000,00 €, IVE incluído
- 3ª Anualidade: cun orzamento de 110.000,00 €, IVE incluído
- 4ª Anualidade: cun orzamento de 110.000,00 €, IVE incluído

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

A primeira anualidade deste novo proxecto iníciase no ano 2022 coa firma do contrato coa empresa adxudicataria, Estudio Técnico Galego, S.A., o 20 de xullo de 2022. O prezo unitario ofertado para a elaboración de novos inventarios foi de 14.398,50€ e o prezo unitario para a actualización de inventarios elaborados en fases anteriores e debidamente aprobados foi de 9.599,00€, en ámbolos dous casos co IVE incluído.

Os concellos designados pola Resolución de Presidencia nº 2022/40170 para participar na primeira anualidade do proxecto foron os seguintes: Frades, A Laracha, Sobrado, Touro e Vedra. Nestes concellos realizáronse traballos de elaboración de novos inventarios agás no Concello de Vedra que contaba cun inventario de bens aprobado, polo que os traballos realizados foron de actualización de datos. Rematáronse os traballos desta primeira anualidade en decembro de 2023 e os concellos participantes inician o exercicio contable do 2024 de maneira integrada cos datos do inventario a través do aplicativo GPA.

A segunda anualidade do proxecto iníciase en xaneiro de 2024, designando por Resolución de Presidencia nº 2024/2675 aos concellos de Betanzos, Cerceda, Miño, Muxía e Outes para participar nesta anualidade na elaboración dos seus inventarios agás o concello de Miño que conta cun inventario elaborado e aprobado noutras fases anteriores e no que os traballos consistiran na actualización dos seus datos.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

IV.5. ORDENANZAS MUNICIPAIS

No ano 2004 púxose en marcha o proxecto de integrar nunha soa base de datos toda a normativa municipal dos concellos da provincia da Coruña, así como doutras entidades locais como mancomunidades e consorcios. Esta recompilación faise efectiva partindo das publicacións que fan os concellos no Boletín Oficial da Provincia da Coruña tanto das súas ordenanzas fiscais como da normativa regulamentaria. O obxectivo era que os cidadáns dispuxesen desta información integrada independentemente de que algúns concellos ofrecesen este servizo individualizado nas súas web municipais. No proxecto non se incluíron os concellos das tres grandes cidades da provincia (A Coruña, Santiago de Compostela e Ferrol) por posuír nas páxinas web dos seus respectivos concellos unha información detallada de toda a súa normativa municipal.

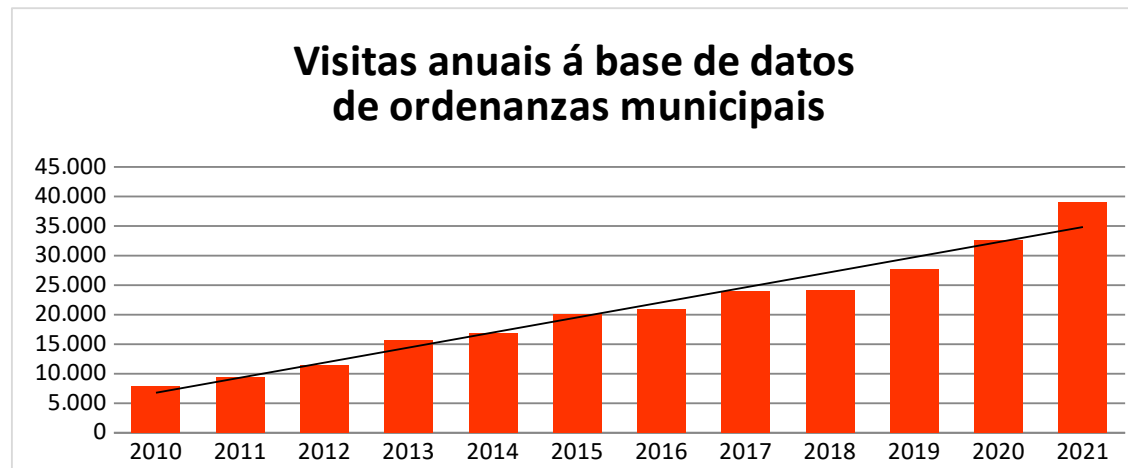
No ano 2012, a Deputación crea a plataforma de sedes electrónicas municipais. A finais do ano 2023 estaban adheridos a este proxecto de Administración electrónica 69 concellos e outras 10 entidades locais (consorcios e mancomunidades). Para facilitar o proceso de solicitudes ós cidadáns, creáronse ligazóns entre a base de datos das ordenanzas municipais e cada unha das sedes electrónicas, o que permite para cada procedemento de cada concello incluído na plataforma sedes electrónicas acceder á normativa municipal vixente.

Para iso, utilizouse a información que figura nas publicacións do BOP inseridas na web provincial, así como as publicacións que historicamente se conservan en papel nos arquivos da Deputación. Despois dun longo proceso no que se contou tamén coa colaboración dos concellos, hai xa un tempo que se culminou o proxecto, e actualmente o labor da Deputación da Coruña consiste en seguir actualizando esta base de datos a medida que os concellos publican a súa normativa no Boletín Oficial da Provincia.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Para coñecer o seu impacto no público e a viabilidade deste servizo, no ano 2008 estableceuse a través de Google Analytics un control das consultas que se realizaban a esta base de datos tanto en España como no estranxeiro. A partir do ano 2023 este control faise a través da plataforma MATOMO. Estas consultas tamén se desagregaron en “visitas recorrentes”, aqueles terceiros que xa utilizaran a base de datos con anterioridade, e “visitas novas”, aqueles visitantes que utilizan o servizo por primeira vez. Aínda que a maior parte das consultas realízanse desde territorio nacional, tamén se observa que hai un bo número de visitas procedentes do exterior, especialmente de países de Europa e Hispanoamérica. Así podemos constatar que o número de consultas multiplicouse por máis de cinco desde que se puxo en funcionamento este contador de visitas en 2008 ata o ano 2021.



Nota: Como non se coñecen con exactitude as visitas que tiveron lugar no cuarto trimestre do ano 2015 e no primeiro trimestre do ano 2016, fixéronse unhas estimacións moi aproximadas á realidade en base á comparativa dese mesmo trimestre en anos anteriores e a coherencia coa evolución dos trimestres dese mesmo ano.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

No mes de xullo de 2022, por razóns de seguridade o Servizo de Informática e Administración Electrónica decidiu suspender temporalmente o acceso ás consultas da base de datos de ordenanzas municipais a través da web da Deputación. Unha vez que se puxeron en marcha os controis necesarios para garantir a seguridade informática, este Servizo restableceu de novo o acceso ás consultas a principios do ano 2023. Isto tamén repercutiu nos métodos de traballo na plataforma de sedes electrónicas que actualmente volveron a súa dinámica anterior.

Polo exposto anteriormente, só se pode reflectir nesta memoria o grao de consultas que se fixeron nos dous primeiros trimestres do ano 2022 e nos tres últimos trimestres do ano 2023. Se comparamos as cifras dos dous primeiros trimestres dos anos 2021 e 2022, pódese observar que o nivel de visitas foi similar nos dous anos. Disto pódese concluír que parece que remite a tendencia á alza dos anos anteriores, e polo tanto, que se consolida e estabiliza o obxectivo deste servizo. Con todo, se analizamos o nivel de visitas no ano 2023, pódese deducir que a suspensión do servizo durante o segundo semestre de 2022 repercutiu no número de consultas; se ben houbo unha baixada no número de visitas nese período, parece que vaise recuperando progresivamente o uso deste servizo ao activarse novamente con posterioridade.

VISITAS	Primeiro Trimestre	Segundo Trimestre	Terceiro Trimestre	Cuarto Trimestre
2021	9.400	10.865	9.860	8.966
2022	9.327	10.540		
2023		6.867	7.170	7.737



ESTADÍSTICAS ORDENANZAS MUNICIPAIS

INFORMES 2008

VISITAS	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	
NOVAS	318	274	441	
RECORRENTES	1.098	782	1.153	
TODAS (Novas + Recorrentes)	1.416	1.056	1.594	

INFORMES 2009

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	570	517	368	471	1.926
RECORRENTES	1.242	1.402	1.154	1.351	5.149
TODAS (Novas + Recorrentes)	1.812	1.919	1.522	1.822	7.075

INFORMES 2010

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	535	568	516	740	2.359
RECORRENTES	1.428	1.401	1.163	1.570	5.562
TODAS (Novas + Recorrentes)	1.963	1.969	1.679	2.310	7.921

INFORMES 2011

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	619	694	602	721	2.636
RECORRENTES	1.507	1.578	1.749	1.959	6.793
TODAS (Novas + Recorrentes)	2.126	2.272	2.351	2.680	9.429

INFORMES 2012

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	727	996	847	1.057	3.627
RECORRENTES	1.952	1.965	1.669	2.138	7.724
TODAS (Novas + Recorrentes)	2.679	2.961	2.516	3.195	11.351

INFORMES 2013

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	1.124	1.440	1.346	1.634	5.544
RECORRENTES	2.376	2.866	2.019	2.902	10.163
TODAS (Novas + Recorrentes)	3.500	4.306	3.365	4.536	15.707

INFORMES 2014

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	1.561	1.774	1.877	2.085	7.297
RECORRENTES	2.559	2.282	2.092	2.667	9.600
TODAS (Novas + Recorrentes)	4.120	4.056	3.969	4.752	16.897

INFORMES 2015

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM		
NOVAS	2.242	2.531	2.502		
RECORRENTES	2.675	2.532	2.534		
TODAS (Novas + Recorrentes)	4.917	5.063	5.036		

INFORMES 2016

VISITAS	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	
NOVAS	2.734	2.553	2.838	
RECORRENTES	2.832	1.930	2.556	
TODAS (Novas + Recorrentes)	5.566	4.483	5.394	

INFORMES 2017

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	3.290	3.374	3.099	2.815	12.578
RECORRENTES	2.851	3.132	2.456	2.917	11.356
TODAS (Novas + Recorrentes)	6.141	6.506	5.555	5.732	23.934

INFORMES 2018

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	2.735	3.461	2.877	2.226	11.299
RECORRENTES	2.931	3.210	2.936	3.766	12.843
TODAS (Novas + Recorrentes)	5.666	6.671	5.813	5.992	24.142

INFORMES 2019

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	2.410	2.845	3.018	2.467	10.740
RECORRENTES	3.819	3.861	4.463	4.730	16.873
TODAS (Novas + Recorrentes)	6.229	6.706	7.481	7.197	27.613

INFORMES 2020

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	2.585	3.461	3.885	3.527	13.458
RECORRENTES	4.221	4.536	5.006	5.312	19.075
TODAS (Novas + Recorrentes)	6.806	7.997	8.891	8.839	32.533

INFORMES 2021

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	4.044	4.402	4.162	3.443	16.051
RECORRENTES	5.356	6.463	5.698	5.523	23.040
TODAS (Novas + Recorrentes)	9.400	10.865	9.860	8.966	39.091

INFORMES 2022

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS	3.837	4.532			
RECORRENTES	5.490	6.008			
TODAS (Novas + Recorrentes)	9.327	10.540			

INFORMES 2023

VISITAS	1er TRIM	2º TRIM	3er TRIM	4º TRIM	TOTAL ANUAL
NOVAS		3.566	3.591	3.602	
RECORRENTES		3.301	3.579	4.135	
TODAS (Novas + Recorrentes)		6.867	7.170	7.737	



Deputación DA CORUÑA

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

VISITAS REALIZADAS NOS TRES ÚLTIMOS TRIMESTRES DE 2023 POR ÁREAS XEOGRÁFICAS:



País

PAÍS	VISITAS
España	20.460
Estados Unidos	468
Desconocido	427
Reino Unido	152
Groenlandia	70
Portugal	53
México	38
Brasil	31
Alemania	20
Francia	20
Suiza	8
Italia	7

China	5
Emiratos Árabes Unidos	2
Países Bajos	2
Perú	2
Argentina	1
Australia	1
Bolivia	1
Canadá	1
Ecuador	1
Rusia	1
San Marino	1
Suecia	1
Uruguay	1



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

IV.6. COLABORACIÓN CON OUTRAS ADMINISTRACIÓN

Durante este ano 2023 dende o Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica prestouse colaboración a distintos organismos públicos estatais e autonómicos para recompilar información dos concellos da provincia de diversa natureza, tarefa que lles resultaba moi infrutuosa, e respecto da que a colaboración da Deputación demostrou ser unha opción certamente eficaz.

Cómpre subliñar a relevancia das actuacións de coordinación coas distintas administracións públicas para os efectos de facilitar o cumprimento das obrigas legais impostas ás entidades locais en cuestións relativas ó réxime de endebedamento ou cumprimento dos obxectivos de estabilidade e regra de gasto:

- a) Por unha banda, coa **Subdirección Xeral de Entidades Financeiras e Entidades Locais da Xunta de Galicia**, como órgano de tutela financeira, en relación ás determinadas cuestións relevantes, especialmente no exercicio 2023 cun escenario de mantemento da suspensión de regras fiscais:
 - Fixación de criterios e análise provisionais da aplicación por parte dos concellos dos vixentes plans económicos financeiros e acordos de non dispoñibilidade de crédito;
 - Fixación de escenarios de planificación orzamentaria en función do establecemento de criterios interpretativos da normativa relativos ó cumprimento das obrigas en materia orzamentaria e económico-orzamentarias en entidades locais con indicadores desfavorables.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

b) Por outra banda, coa **Secretaría Xeral de Financiamento Autonómico e Local, do Ministerio de Facenda**, para a análise da aplicación normativa e propostas de alternativas que garanten a prestación dos servizos básicos esenciais por parte das entidades locais en supostos nos que os mecanismos orzamentarios e financeiros da Deputación provincial poidan coadxuvar á consecución de tales obxectivos, con adecuación ós requisitos e esixencias normativas impostas polos distintos mecanismos de financiamento estatais para o pago a provedores.

c) Por outro lado, a **Subdirección Xeral de Xestión Orzamentaria e Financeira das EELL do Ministerio de Facenda e Función Pública** solicitou tamén, como en anos anteriores, a nosa colaboración para asistir a aqueles concellos da nosa provincia cunha poboación inferior a 5.000 hab. incumpridores do PMP -Período Medio de Pago- do segundo trimestre de 2023, así como a colaboración na posta en marcha das medidas correctoras ao obxecto de garantir o cumprimento da normativa vixente sobre o PMP e poder así evitar as medidas sancionadoras.

O Servizo de Asistencia Económica púxose en contactos cos responsables políticos e técnicos dos concellos afectados para reiterarlles a dispoñibilidade do ente provincial para colaborar con eles na efectiva adopción das medidas correctoras oportunas.

Como resultado destes contactos confirmouse que todas as entidades diminuíron os seus prazos de cómputo no terceiro trimestre do ano e que, ademais, todos os concellos afectados solicitaron nas ampliacións do Plan de Obras e Servizos da Deputación provincial o financiamento do gasto corrente relativo a servizos básicos, o que sen dúbida contribúe a mellorar a situación financeira e orzamentaria das entidades locais e a consolidar a senda de cumprimento dos prazos legais de pago a provedores.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Con carácter singular, cómpre subliñar as actuacións de **colaboración e cooperación co Consello de Contas**, que continúan a súa senda crecente respecto do ano 2022, na procura do establecemento dun canle permanente e continuo de comunicación e colaboración mutua e recíproca.

Entre as actuacións ou encomendas realizadas polo Servizo de Asistencia Económica a Municipios baixo a coordinación da Intervención Xeral, poden destacarse as seguintes:

- Finalización do proceso de colaboración -iniciado no exercicio anterior- co obxecto de que as entidades locais remitiran a información relativa ao **seguimento das recomendacións** realizadas polo órgano de control externo na fiscalización sobre as actuacións das EELL de Galicia de máis de 10.000 habitantes en materia medioambiental nos exercicios de 2017 e 2018. A través deste Servizo e en colaboración co COSITAL A Coruna-Pontevedra, o SAEM púxose en contacto cos secretarios e interventores destas entidades locais e conseguiuase que na maioría dos casos atenderan a este requirimento de información, tal e como se pon de manifesto polo propio Consello no seu informe final de fiscalización, recoñecendo a colaboración prestada por este Servizo provincial.

https://www.ccontasgalicia.es/sites/consello_de_contas/files/contents/documents/2021/20230330_Informe_Informe_de_fiscalizacion_1702021-03_D_Informe_Fiscalizacion_Seguimento_Recomendacions_C.pdf

- **Ánalise do custo efectivo dos servizos públicos municipais** : polo Consello de Contas remitiuse ós concellos un escrito requirindo a colaboración daqueles para a remisión da información dunha *"Memoria explicativa da metodoloxía seguida para, partindo da liquidación orzamentaria, chegar ao cálculo efectivo dos diferentes servizos prestados"*, co obxectivo de analizar a calidade dos datos subministrados ao Ministerio de Economía e Facenda a través da plataforma do Custes efectivos dos servizos locais.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Como consecuencia das dúbidas e consideracións trasladadas ó SAEM por parte dos servizos administrativos municipais (e tendo en conta, ademais, a dificultade engadida de cumprimento nos prazos perentorios esixidos polo Consello para o seu cumprimento, nun escenario temporal coincidente coa aprobación e remisión das liquidacións orzamentarias, expedientes de modificacións orzamentarias, proximidade das eleccións, etc.), o Servizo de Asistencia Económica da Deputación da Coruña púxose en contacto co Conselleiro da Área de Local do Consello de Contas para trasladarlle a posibilidade de valoración por parte desa institución de emitir unha nota complementaria aclaratoria das diversas cuestións suscitadas, ademais da solicitude de avaliación da posibilidade de ampliación do prazo de remisión da información en base ás consideracións anteriores.

Como en outras ocasións, a súa receptividade ás nosas demandas foi notoria, así como a súa predisposición a realizar as actuacións precisas para aclarar o sentido e contido da Memoria solicitada.

Con carácter complementario, propúxose a remisión por parte da Deputación da documentación relativa ao manual para o cálculo dos custes efectivos dos servizos que a empresa adxudicataria do programa de contabilidade - co que a Deputación dá soporte á práctica totalidade -96- das entidades locais da Provincia da Coruña-, co obxectivo de dar cumprimento ós requirimentos do Consello; esta suxestión foi aceptada polo Conselleiro, simplificándose extraordinariamente así a obriga da remisión da información requirida.

- Por outra banda, e a solicitude do propio organismo autonómico, realizáronse **xestiónes coas entidades locais** co obxectivo de solucionar as diversas incidencias relativas á omisión de remisión de determinada información por parte das mancomunidades e concellos da provincia e a falta de contestación a requirimentos que desde o Consello se les realizase en relación á tramitación e rendición da Conta Xeral 2021. O resultado das citadas xestiónes motivou que no borrador do



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

- informe definitivo deste ano (que se publicará en fechas próximas) figuraran solucionadas a totalidade das incidencias iniciais relativas ós concellos e a práctica totalidade das relativas ás mancomunidades.

No mesmo ámbito debe circunscribirse as comunicacións e propostas remitidas en relación ó Estado de Consolidación das contas xerais correspondentes ao exercicio 2022, ofrecendo alternativas para comunicar as diversas incidencias sobre esa cuestión como consecuencia da dispensa da obriga de incorporar tales estados consolidados, e, en consecuencia, a comunicación formal por parte do Consello do seu criterio interpretativo sobre o ámbito da mesma, tendo en conta, ademais, a imposibilidade técnica e informática de cumprimentar dito estado cos requisitos técnicos e procedimentais esixidos.

- -No **ámbito formativo**, e no marco de colaboración institucional con esta institución, reforzouse a canle de contraste e avaliación conxunta dos contidos das diversas actividades formativas que se consideraron de especial interese para coadxuvar a formación do persoal ao servizo das entidades locais; e mesmo procedeuse a dar difusión a través da web da Deputación e o Colexio Provincial COSITAL, das actividades de formación organizadas polo Consello, entre as que cómpre subliñar o I Curso Monográfico «*O Control Externo Local no exercicio 2022: Balance práctico e recomendacións*» celebrado na sede da EGAP en abril do 2023, ou os relativos á nova cuestión do Compilance, como área de actuación consistente na de identificar, asesorar e alertar dos riscos na actividade e procedementos públicos, para velar polo estrito cumprimento da legalidade.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

En definitiva, por parte deste servizo provincial intensificáronse e ampliáronse as bases sentadas para consolidar a colaboración co Consello de Contas e cos Colexios provinciais de habilitados nacionais para o establecemento conxunto do plan formativo da institución, de xeito que, por unha banda, se posibilitase o público coñecemento dos criterios asumidos polo órgano de control externo nas súas tarefas fiscalizadoras, e, por outra, se constatará perante o órgano de control externo a realidade dos concellos e das súas dispoñibilidades persoais e materiais.

IV.7. ELABORACIÓN DE CONTIDOS ACTUALIZADOS WEB

Uns dos obxectivos no exercicio 2023 neste eido -e que de seguro incidirá nas actuacións de exercicios posteriores-, foi a continuidade na ampliación do contido das distintas áreas temáticas, engadindo novos modelos de procedementos e expedientes, guías de fiscalización, informes, estrutura de estudos, simuladores de cálculo, elaboración de guías de rendición de información, modelos de avaliación do cumprimento de obxectivos como estabilidade e regra de gasto, plans económico-financeiros, plans de saneamento, modelos de control financeiro, vídeos titoriais formativos e calquera outra documentación relevante e de aplicación que poida servir de base aos usuarios, facilitando o seu labor cotián e contribuíndo tanto á axilización administrativa como á seguridade xurídica dos expedientes.

Continúa sendo uns dos propósitos deste servizo a ampliación das propias áreas temáticas, ben engadindo novos contidos, ben desagregando os actuais nos necesarios para garantir o mellor rendemento e asistencia.



SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Na medida que o escenario económico-orzamentario siga tendo incidencia directa ou indirecta no exercicio das competencias das entidades locais, será motivo de singular seguimento por parte do SAEM, mantendo o compromiso de difusión entre os concellos da articulación de criterios que aporten certeza e seguridade xurídica as súas actuacións.

IV.8.IMPULSO DA COLABORACIÓN TRANSVERSAL DA ASISTENCIA A CONCELLOS MEDIANTE A DISPOÑIBILIDADE DAS DISTINTAS ÁREAS ADMINISTRATIVAS PROVINCIAIS

A implicación dos distintos servizos da Deputación na prestación da asistencia aos concellos da provincia é unha realidade que se vén acreditando de xeito incuestionable ano tras ano, singularmente de modo máis intenso nestes últimos anos por mor da situación xerada pola pandemia que motivou a procura de alternativas e o reforzo do soporte tecnolóxico tanto dos concellos como da propia Deputación para posibilitar os canles de colaboración e axuda.

En consecuencia, e como continuidade a este labor esencial para o funcionamento administrativo dos concellos, estase a incrementar se cabe unha maior intensidade na implicación dos distintos servizos nestas tarefas, a través das seguintes actuacións:

a) Espazo SAEM:

- Colaboración co SAEM na proposta de complementar nas Áreas temáticas incluídas na "web SAEM" a documentación e modelos que se estime convenientes para a utilidade dos usuarios.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

- Proposta de elaboración, en coordinación co Servizo de Contratación, dun recompilatorio dos informes de diversa natureza resultantes das actuacións contratadas pola Deputación en diversos ámbitos (xurídico, socio-económico, cultural) co obxecto tanto de fomentar a transparencia nas actuacións da Deputación, como de posta a disposición dos concellos para a súa consulta e aproveitamento dos seus contidos.

- b) Formación: Participación activa na elaboración, deseño, programación e impartición das actuacións formativas ao persoal dos concellos, coordinadas polo Servizo de Organización, procurando a mellora das competencias e habilidades tanto do propio SAEM, como dos empregados públicos das entidades locais.
- c) Consultas: Ampliar a dispoñibilidade na prestación dos servizos de asistencia por parte das distintas áreas da Deputación aos novos proxectos que se implanten (como é o caso da asistencia na área de Recursos Humanos no programa de control de presenza), fomentando ademais procedementos de identificación e seguimento das incidencias en función da súa natureza.

Cómpre subliñar con carácter complementario, o compromiso que este servizo asume de analizar, xunto cos concellos, as áreas de especial dificultade de xestión respecto das que as carencias ou dificultades -singularmente técnicas- motiven disfuncións que requiran unha análise conxunta para a proposta de actuacións que traten de paliar a dinámica xerada: especial referencia pode facerse, en base á experiencia destes últimos anos, a cuestións tales como a incidencia do escenario de suspensión de regras fiscais durante o exercicio 2023 e as consecuencias sobre a eventual utilización do Remanente de Tesourería para Gastos Xerais (RTGG) como fonte de financiamento de novos gastos, así como as estratexias relativas á avaliación do obxectivo de estabilidade

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

orxamentaria e regra de gasto de cara á rehabilitación das regras fiscais no presente exercicio 2024, así como a elaboración e seguimento de Plans económico financeiros ou de Saneamento, ou a axilización dos procedementos de contratación mediante a colaboración provincial na xestión dos expedientes administrativos correspondentes.

Así mesmo, a coordinación do servizo SAEM asume o compromiso de manter unha liña constante e permanente de vixilancia e colaboración con aqueles concellos que mostraran problemas crónicos, non unicamente referidos á xestión económica, senón o cumprimento das obrigas de remisión da información ó Ministerio e CCAA; de esta forma, perséguese como obxectivo a anticipación que permita unha actuación preventiva (e non tanto correctiva) respecto dos problemas que puideran ocasionar esa demora, facilitando así a prestación de asistencias necesarias para o cumprimento en tempo e forma dos deberes legais de comunicación. Con isto evítanse problemas engadidos de requirimento de información e xustificacións, imposibilidade de acceso ó financiamento e, en última instancia, problemas de liquidez financeira como consecuencia da imposición de retencións na participación nos ingresos do Estado.

Parte desta actuación require o mantemento dos vixentes canles de comunicación permanentes con outras institucións (COSITAL, colexios profesionais) e administracións (Estado, Xunta de Galicia, servizos de asistencia doutras deputacións) por mor dunha xestión máis eficaz e eficiente en orde á consecución dos obxectivos esixidos pola normativa vixente e mesmo propiciando unha sorte de mediación institucional entre o concello e esas administracións, tratando de harmonizar e unificar criterios, se é o caso.



SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Cómpre insistir na importancia na intensificación e consolidación da colaboración institucional nos seguintes ámbitos materiais de actuación:

- a. Coordinación co **órgano de tutela financeira da Xunta de Galicia**, en relación coas posibles interpretacións da continua actualización da normativa en materia económico-orzamentaria e financeira, como dos criterios aplicables ós expedientes municipais que deben ser obxecto de avaliación por esa institución.
- b. Intensificar as canles de comunicación **coa Dirección xeral de administración local** e co propio **Colexio provincial de secretarios, interventores e tesoureiros de administración local (COSITAL)** coa finalidade de mediación na cobertura provisional das prazas reservadas a funcionarios de habilitación estatal que requiran a súa cobertura -definitiva ou temporal- para o exercicio das funcións reservadas. Esta circunstancia resulta especialmente sensible nun escenario como o actual marcado pola falta de cobertura de vacantes motivadas tanto polas ofertas públicas de prazas insuficientes en relación ás vacantes existentes, como polos procesos de xubilación de persoal que se están a producir.
- c. Coordinación co **órgano de control externo da CCAA de Galicia**, tanto en labores formativas (xornadas de formación, determinación de criterios de fiscalización), como informativas (comunicación dos requirimentos de información, colaboración previa o envío de solicitudes e requirimentos de cumprimento de información, establecemento de modelos consensuais de solicitude de información, publicidade e concienciación para o cumprimento dos deberes de remisión de documentación solicitada), como mediadoras (dirimir e xestionar posibles incidencias entre as entidades locais e o Consello de Contas, fomentar a relación directa entre as institucións, actualizar as canles de comunicación e rexistro, determinación de interlocutores polas distintas entidades para unha mellor coordinación nas actuacións impulsadas).



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

IV.9. PROCEDEMENTOS DE AVALIACIÓN E MELLORA DO SERVIZO

Co obxecto de contrastar a utilidade da asistencia económica ás entidades locais provinciais, convén impulsar procedementos de avaliación da prestación ofrecida por parte das entidades locais, de xeito que permita a obtención de datos relativos ao grao de satisfacción das entidades beneficiarias e as propostas de mellora, todo isto co propósito de acrecentar e progresar na finalidade perseguida que é a de contribuír ao proceso de evolución sostido e sostible dunha administración local máis moderna que permita ofrecer unha adecuada resposta ás demandas sociais dos cidadáns.

Con este obxectivo, continúaase traballando en modelos de enquisas e indicadores que permitan a obtención de datos relevantes para a adopción das actuacións necesarias para intentar garantir unha prestación integral de calidade, áxil, útil e eficaz.

IV.10. EXPLORACIÓN DE CANLES DE INFORMACIÓN COMPLEMENTARIAS

A dinámica das comunicacións no actual contorno das redes sociais existente segue a esixir unha valoración sobre a conveniencia da utilización destas canles como método complementario de comunicación e transmisión da información que facilite a súa accesibilidade.

**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

V. CONSIDERACIÓNS FINAIS

A efectiva e eficaz prestación dos deberes de colaboración e asistencia coas entidades locais da provincia segue a esixir a intensificación da aplicación dos recursos persoais, materiais, organizativos, económicos, e orzamentarios desta Deputación provincial, de xeito que se garante o seu adecuado servizo.

A rehabilitación das regras fiscais de estabilidade, regra de gasto e débeda pública no presente exercicio, vai supoñer un reto para o mantemento das prestacións de servizo público de maneira que os niveis cuantitativos e cualitativos na calidade dos mesmos no sufran menoscabo ningún, aínda que as posibilidades de execución orzamentaria sexan máis restritivas. Para isto será imprescindible articular mecanismos de previsión e planificación orzamentaria e financeira para as entidades locais da nosa provincia que a bo seguro continuarán requirindo -senón aumentando- as labores de asesoramento deste servizo de asistencia económica.

Neste camiño, as entidades locais sempre atoparon -e atoparán- a colaboración comprometida da Deputación provincial - e do seu Servizo de Asistencia Económica en particular-, garantindo unha eficaz e puntual prestación dos servizos básicos esenciais e posibilitando o cumprimento dos obxectivos de remisión da información que outras administracións lles soliciten.



**Deputación
DA CORUÑA**

SERVIZO DE ORZAMENTOS E ASISTENCIA ECONÓMICA A CONCELLOS

Unha vez máis, como en todas as Memorias anteriores, concluímos co mesmo corolario que informa e condiciona a nosa actividade, e cuxa filosofía ilustra a aspiración e o compromiso dos compoñentes deste servizo -e por extensión, da totalidade dos servizos provinciais- na execución das súas tarefas: *"reforzar aos pequenos concellos e chegar onde estes non poden chegar, asumindo con vontade proactiva e innovadora o propósito dunha asistencia integral cada vez máis eficaz, inmediata e transversal"*.

A xefa do Servizo de Orzamentos
e Asistencia Económica a Concellos,

M^a José Vázquez Sesmonde
(asinado dixitalmente)

O interventor adxunto,

Marcial Rodríguez Toajas
(asinado dixitalmente)